

Ministerie van Defensie
Directie Materieel, Vastgoed, Leefomgeving en Duurzaamheid
t.a.v. Zijne excellentie, [REDACTED] MPA, Msc
Minister van Defensie
Postbus 20701
2500 ES DEN HAAG

Uw brief/kenmerk:	Ons kenmerk: DOC/24/845228	Inlichtingen bij: [REDACTED]	Doorkiesnummer: (0529) 48 82 03
Onderwerp: Nationaal Programma Ruimte voor Defensie / Notitie Reikwijdte en Detailniveau / zienswijze		Zaaknummer: Z/24/732746	Datum: 20 augustus 2024

Hooggeachte [REDACTED],

Naar aanleiding van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Milieueffectrapportage Nationaal Programma Ruimte voor Defensie (hierna: "de NRD") van 15 december 2023 en de daarbij behorende Nota van Antwoord Notitie Reikwijdte en Detailniveau Nationaal Programma Ruimte voor Defensie (hierna: "de NvA") van 31 mei 2024, vraagt de gemeente Dalfsen (hierna ook: "Dalfsen"), aandacht voor het volgende. Dalfsen ziet zich genooddaakt de wezenlijke belangen van de gemeente Dalfsen en haar inwoners, in het kader van de aanwijzing van het grondgebied van Dalfsen als zoekgebied voor grootschalige munitieopslag, naar voren te brengen. Deze kans heeft Dalfsen niet eerder gehad, aangezien in het NRD niet het grondgebied van Dalfsen maar van Staphorst was gekenmerkt als zoekgebied. Met uw ministerie sprak Dalfsen op 9 juli jl. dat de gemeente Dalfsen gelet op deze gang van zaken alsnog een zienswijze zou aanbieden; deze treft u hierbij aan.

Dalfsen verzoekt u af te zien van de aanwijzing van het grondgebied van Dalfsen als zoekgebied voor grootschalige munitieopslag

Van 18 december 2023 tot en met 12 februari 2024 heeft de NRD ter inzage gelegen (Str. 2023, nr. 34223). Het grondgebied van Dalfsen was niet betrokken in de NRD. Om die reden zag Dalfsen geen aanleiding om een zienswijze in te dienen tegen de NRD. Daags voor publicatie van de NvA op 31 mei jl. werd Dalfsen pas op de hoogte gesteld van het feit dat uw Minister heeft beoogd om het grondgebied van Dalfsen aan wijzen als zoeklocatie voor grootschalige opslag van munitie. Kort gezegd, was in het NRD het grondgebied van buurgemeente Staphorst aangewezen als zoekgebied in plaats van Dalfsen. Dalfsen is door uw handelswijze compleet verrast. Ook heeft deze handelswijze tot veel onrust geleid onder onze inwoners.

Indien het grondgebied van Dalfsen van meet af aan zou zijn aangewezen als zoekgebied voor opslag van grootschalige munitie, dan had Dalfsen van de gelegenheid gebruik gemaakt om een zienswijze in te dienen. Daarin zou Dalfsen u hebben toegelicht dat het zoekgebied in Dalfsen allereerst niet voldoet aan

de door u in de NRD opgenomen locatie-eisen en selectiecriteria en dat dit zoekgebied ook om andere redenen niet kansrijk is, namelijk omdat:

- 1) er diverse ruimteclaims van verschillende overheden rusten op gronden in en nabij het zoekgebied;
- 2) het zoekgebied een landbouwfunctie heeft en het beleid is gericht op behoud daarvan;
- 3) 282 woningen binnen de externe veiligheidscontour zijn gelegen en dit er alleen maar meer worden gelet op de woningbouwplannen van Dalfsen en onze afspraken over woningbouw in het kader van de NOVEX;
- 4) diverse andere kwetsbare objecten en vitale functies binnen het zoekgebied zijn gelegen;
- 5) een grootschalig munitieopslagdepot uit het oogpunt van veiligheid onaanvaardbaar is;
- 6) het voldoen aan de regels voor externe veiligheid tot gevolg heeft dat diverse gebouwen en locaties moeten worden gesaneerd en nieuwe ontwikkelingen worden geblokkeerd.

Dalfsen stelt zich dan ook op het standpunt dat het zoekgebied in Dalfsen in het PlanMER niet nader zou moeten worden onderzocht. Dalfsen heeft dit ook al mondeling uw ministerie op 9 juli jl. tijdens een Teamoverleg laten weten.

Met deze brief licht Dalfsen dit toe en verzoekt de gemeente Dalfsen u om deze brief te behandelen als een zienswijze tegen de aanwijzing van het grondgebied van Dalfsen als zoekgebied voor grootschalige munitieopslag. Vooropgesteld moet worden dat Dalfsen er niet op uit is om onderhavig proces van nationaal belang onnodig te vertragen. Dalfsen ziet zich echter, gelet op de wezenlijke belangen van de gemeente Dalfsen en haar inwoners die zijn gemoeid met voornoemde aanwijzing, genooddaakt om zich in dit stadium tot u te wenden.

Alvorens Dalfsen inhoudelijk reageert op de NRD en de NvA, schetst Dalfsen hierna eerst de achtergrond en de feiten.

1. Achtergrond en feiten

Op 15 december 2023 heeft uw ministerie de NRD gepubliceerd. Daarin is Dalfsen niet op enigerlei wijze genoemd of aangewezen als zoekgebied voor grootschalige munitieopslag, noch in de tekst noch in op de kaarten. Bij de publicatie van de NvA is Dalfsen plotseling genoemd als zoekgebied voor grootschalige munitieopslag (p. 15, NvA) waar eerder in het NRD de gemeente Staphorst was aangewezen, zoals op de afbeelding hieronder weergegeven (p. 25, NRD).

Op pagina 15 van de NvA schrijft uw ministerie over de aanwijzing van Dalfsen als zoekgebied voor grootschalige munitieopslag:

“In de NRD zijn zeven cirkels met zoekgebieden opgenomen en een opsomming van locatie-eisen. In onderstaande tabel en kaart zijn de hieruit volgende concrete locatie-alternatieven naar voren gekomen.”



Onderdeel	Aanvulling op de NRD
Meer specifieke locatie-alternatieven	- Biddinghuizen, gemeente Dronten, Flevoland - Dronten, gemeente Dronten, Flevoland - Dalfsen, gemeente Dalfsen, Overijssel - Weerselo, gemeente Dinkelland, Overijssel - Hummelo, gemeente Bronckhorst, Gelderland - Zevenaar, gemeente Zevenaar, Gelderland* - Zoelen Oost, gemeente Buren, Gelderland - Zoelen West, gemeente Buren, Gelderland
Uitbreiding onderzoek	Uitbreiding van het aspect water met waar relevant aandacht voor opbarsting, kwel en droogte

De hiervoor beschreven gang van zaken heeft ertoe geleid dat Dalfsen ten tijde van de zienswijzefase geen aanleiding heeft gezien en ook niet had hoeven zien om een zienswijze in te dienen. Door de foutieve plaatsing van de cirkel rondom de gemeente Staphorst, in plaats van rondom Dalfsen, heeft Dalfsen geen gebruik kunnen maken van de zienswijzemogelijkheid.

Pas op 30 mei 2024, een dag voor de publicatie van de NvA, heeft uw ministerie ons via een Teamsgesprek geïnformeerd over het feit dat grondgebied binnen de gemeente Dalfsen is aangewezen als zoekgebied voor grootschalige munitieopslag. Aangegeven is dat het gaat om het gebied ten noorden van de kern van Dalfsen. Dit kwam voor ons als een verrassing. Bovendien heeft deze handelwijze tot veel onrust onder inwoners van Dalfsen geleid. Dalfsen en haar inwoners zijn van mening dat de zoeklocatie niet voldoet aan de locatie-eisen en selectiecriteria die worden gehanteerd in het NRD. Bovendien maken de overige kenmerken van het gebied in Dalfsen het zoekgebied tot een weinig kansrijke locatie. Op dit standpunt komt Dalfsen later terug.

Op 9 juli 2024 is het ons tijdens een gesprek met uw ministerie duidelijk geworden dat de cirkel van het zoekgebied per abuis rondom de gemeente Staphorst was geplaatst in plaats van rondom de gemeente Dalfsen. Kennelijk is Dalfsen al van begin af aan als zoekgebied in beeld geweest, maar heeft zij hier niet over kunnen meepraten, omdat Dalfsen hiervan niet op de hoogte was gebracht. Dalfsen heeft tijdens dit gesprek op hoofdlijnen haar zorgen over en bezwaren tegen de aanwijzing van Dalfsen als zoekgebied kenbaar gemaakt. Met uw ministerie is besproken dat Dalfsen tevens alsnog een zienswijze zou indienen tegen de NRD en in het verlengde daarvan de NvA. Dalfsen is immers verantwoordelijk voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties binnen het grondgebied van de gemeente. Dalfsen zou het zeer op prijs stellen als ook de inwoners van haar gemeente in de gelegenheid worden gesteld om alsnog een zienswijze in te dienen tegen het NRD en de NvA. Door de fout aan de zijde van uw ministerie is immers niet alleen de gemeente Dalfsen de mogelijkheid ontnomen om een zienswijze in te dienen, maar ook van al haar inwoners.

2. Inhoudelijke reactie

In de NvA is aangegeven dat het zoekgebied ten noorden van de kern Dalfsen is gelegen, zoals weergegeven in **bijlage 1**.

De gemeente Dalfsen is op basis van twee gronden van mening dat dit zoekgebied niet kansrijk c.q. niet geschikt is voor grootschalige munitieopslag.

Ad. 1

Het zoekgebied binnen Dalfsen voldoet niet aan de locatie-eisen en selectiecriteria van het ministerie. Binnen het zoekgebied is schaarse landbouwgrond gelegen. Deze goede landbouwgrond met geen tot zeer weinig beperkingen moet in beginsel behouden blijven. Als deze schaarse (landbouw)grond al wordt ingezet, wordt deze grond gelet op de diverse ruimteclaims van verschillende overheden, ingezet voor lokale ontwikkelingen en doeleinden waar een grootschalige munitieopslag niet bij past. Daarbij wordt de extensivering en verduurzaming van de landbouw bemoeilijkt;

Ad. 2

Binnen en rondom het zoekgebied zijn diverse beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties gelegen, evenals diverse agrarische bedrijven en overige relevante functies, die maken dat een grootschalige munitieopslag uit het oogpunt van externe veiligheid onaanvaardbaar is. Indien er toch een munitiedepot zou komen heeft dit grote gevolgen voor bestaande bebouwing en locaties, die alsdan (gedeeltelijk) gesaneerd zullen moeten worden. Ontwikkelingen en uitbreidingen worden binnen explosieaandachtsgebieden ernstig beperkt.

Ad. 1

Uw ministerie heeft het grondgebied van Dalfsen als één van de zeven potentieel geschikte locaties voor grootschalige munitieopslag aangemerkt, op basis van de gehanteerde locatie-eisen en selectiecriteria. Dalfsen kan zich hiermee niet verenigen. Voordat wordt ingegaan op de locatie-eisen en selectiecriteria wijst Dalfsen erop dat een grootschalige munitieopslag binnen het aangewezen gebied niet past binnen de toekomstvisie van het gebied en grote nadelige gevolgen voor de ontwikkeling van de gemeente Dalfsen en aangrenzende gebieden met zich brengt.

Binnen het aangewezen zoekgebied zijn waardevolle en schaarse landbouwgronden gelegen, die zo veel mogelijk behouden moeten blijven, omdat deze gronden de meest geschikte landbouwgronden in de regio zijn, zoals Dalfsen onder het kopje "locatie-eisen" nader zal toelichten. Lokaal en regionaal zijn er al diverse opgaven die druk zetten op de schaarse ruimte binnen en rondom het zoekgebied. Naast diverse woningbouwprojecten nabij het zoekgebied, welke worden besproken onder het kopje "selectiecriteria", heeft het college van Dalfsen op 9 juli jl. bij collegebesluit (**bijlage 2**) een voorlopig voorkeursrecht gevestigd op een aantal percelen aan de Dedemsweg, ten noorden van de kern van Dalfsen, ten behoeve van de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein om lokale ondernemers een plek te geven. Dit in lijn met de "Omgevingsvisie Dalfsen 1.0" van februari 2022 (hierna: "Omgevingsvisie Dalfsen"; p. 22-23, Omgevingsvisie Dalfsen). Binnen drie maanden wordt de gemeenteraad gevraagd het voorkeursrecht te bestendigen. De beoogde locatie van het bedrijventerrein is op slechts 700 meter afstand van het zoekgebied, binnen de risicozone voor een grootschalige munitieopslag.

Naast autonome groei van de kern Dalfsen, heeft de gemeente Dalfsen als onderdeel van de regio Zwolle ook een aanvullende groeiopgave die voortkomt uit de aanwijzing van de regio Zwolle als NOVEX-gebied door het Rijk. In de regio Zwolle moeten tot 2040 circa 50.000 woningen en 20.000 arbeidsplaatsen worden gerealiseerd (p. 39, programma NOVEX, Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, *Kamerstukken II*, 2021/22, 34 682, nr. 100). Daarnaast onderzoekt de gemeente Zwolle de uitbreiding van het bedrijventerrein Hessenpoort met 50 tot wel 135 netto hectare bedrijventerrein en een railterminal, in onder meer oostelijke richting (p. 43, Omgevingsvisie, *Ons Zwolle van Morgen 2030*; **bijlage 3**). Ook deze aanzienlijke ruimteclaims bevinden zich in de nabijheid van het zoekgebied. U geeft in de NvA in reactie op zienswijze 200 aan, dat het aspect woningbouw wordt meegewogen door rekening te houden met de Woondeals, de NOVEX-gebiedsopgaven, en met overige wezenlijke vastgestelde woningbouwplannen (p. 50, NvA). In het geval van Dalfsen heeft uw ministerie dit echter kennelijk (nog) niet gedaan.

Naast wonen en werken, legt de energietransitie een grote ruimteclaim op het grondgebied van Dalfsen. Dalfsen is gelegen binnen een van de vier provinciale voorkeursgebieden voor windenergie. Binnen dit voorkeursgebied moeten 15 tot 30 windturbines worden gerealiseerd.¹

De aanwijzing van het zoekgebied botst met voornoemde lokale en regionale opgaven in het gebied in combinatie met de bestaande landbouw die in het zoekgebied het primaat heeft. Bij uitstek dergelijke goede landbouwgrond moet behouden blijven om te landbouw te kunnen verduurzamen en extensiveren. De komst van een grootschalig munitiedepot zet deze ontwikkelingen "op slot". Cruciaal is dat uitbreiding van de kern Dalfsen alleen mogelijk is in noordelijke richting, juist waar het zoekgebied voor het grootschalige munitiedepot is geprojecteerd. De ruimteclaims richten zich dus allen op deze schaarse ruimte in het noorden van de kern Dalfsen, die overlapt met het zoekgebied en de risicozones van het munitiedepot.

¹ [Windenergie - Provincie Overijssel](#)

De beperking van de uitbreidingsmogelijkheden komt voort uit het feit dat de kern Dalfsen in het zuiden natuurlijk wordt begrensd door de rivier de Vecht, gevolgd door een landgoederenzone. De kern Dalfsen grenst in het westen en oosten aan essenlandschap, waar ruimte voor ontwikkeling eveneens zeer beperkt is. Bovenstaande is gevisualiseerd in **bijlage 4** met de uitsnede uit de ontwikkelkaart van de Omgevingsvisie Dalfsen.

Verder voert Dalfsen aan dat een munitieopslag niet alleen niet past gelet op de toekomstvisie van het ruimtegebruik rondom het zoekgebied in Dalfsen, maar ook gelet op de toekomstvisie van recreatie en toerisme in en nabij het zoekgebied. Een grootschalige munitieopslag zou grote gevolgen hebben voor de toeristische sector van Dalfsen, wat betreft de aantrekkelijkheid van de omgeving en het gevoel van veiligheid van toeristen. Daar waar het aantal banen in de sector vrijetijdseconomie de afgelopen jaren stijgt en Dalfsen steeds meer investeert in toerisme (p. 6-7, Evaluatie Beleidsplan recreatie en toerisme 2011-2020), voorziet Dalfsen dat de komst van een munitiedepot van negatieve invloed is op deze economie. Dalfsen twijfelt er sterk aan of uw ministerie ook met dit aspect rekening heeft gehouden.

Locatie-eisen

Verder kan Dalfsen de aanwijzing van het zoekgebied in Dalfsen voor grootschalige munitieopslag slecht volgen, aangezien het gebied tenminste niet voldoet aan twee locatie-eisen, te weten (p. 66, NRD):

“De haalbaarheid van locaties in gebieden waar de landbouwtransitie nadrukkelijk gaat spelen zijn [vanuit] kansrijker dan gebieden waar relatief minder beperkingen voor landbouw gelden. Dit wordt meegenomen als criterium voor het bepalen van geschikte locaties [weglating onzerzijds].”

En:

“Zo min mogelijk bebouwing in de omgeving (binnen Externe veiligheidszone)”

Ten eerste wijst Dalfsen erop dat landbouw de toekomst is binnen het zoekgebied. Het gebied kent geen tot zeer weinig beperkingen en betreft een van de geschiktere landbouwgebieden in de regio. Het zoekgebied is gelet op deze locatie-eis geen haalbare locatie. Dat de gronden binnen het zoekgebied geen rol spelen in de landbouwtransitie, wordt bevestigd in diverse beleidsdocumenten op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau.

In de “Startnotitie Nationaal Programma Landelijk Gebied” (hierna: “Startnotitie NPLG”) van 10 juni 2022 is het gebied ten noorden van Dalfsen aangewezen als “landbouwgrond met minder beperkingen vanuit water, bodem, natuur en stikstof”. Het zoekgebied heeft daarin – hetgeen wel expliciet een mogelijkheid is – niet de aanduiding “transitiegebieden” (p.31, Startnotitie NPLG, *Kamerstukken II*, 2021/22, 34682, nr. 96). De ligging van Dalfsen is met een rode cirkel aangeduid in **bijlage 5**.

Daarnaast volgt uit de “Omgevingsvisie 2017. Beken kleur” tot en met de Actualisatie Omgevingsvisie 2023 van de provincie Overijssel (hierna: “Omgevingsvisie Overijssel”) dat het zoekgebied op provinciaal niveau het “Ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap” heeft. Dit ontwikkelingsperspectief geeft aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn (par. 8.1.2, Omgevingsvisie Overijssel).

Verder is opgenomen in de Omgevingsvisie Dalfsen dat het gebied ten noorden van de N340, waar het zoekgebied is gelegen, zich kenmerkt door een open agrarisch landschap (p. 27, Omgevingsvisie Dalfsen en **bijlage 4**). *“De landbouw is de belangrijkste gebruiker van het gebied en blijft ook in de toekomst beeldbepalend. Functies die kunnen leiden tot milieubelemmeringen voor de agrarische bedrijfsvoering beschouwen we als ondergeschikt aan de agrarische gebruiksmogelijkheden”* (p. 29, Omgevingsvisie Dalfsen). Verder beschrijft de Omgevingsvisie Dalfsen dat ruimte wordt geboden aan nieuwe (agrarische) bedrijven, op vrijkomende agrarische erven (p. 30, Omgevingsvisie Dalfsen).

Dalfsen merkt op dat er ontwikkelingen op het gebied van wonen en werken op de landbouwgronden zullen plaatsvinden, zoals hiervoor omschreven. Daarbij worden de waardevolle landbouwgronden zo veel

mogelijk ontzien en wordt deze grond alleen ingezet voor lokale groei. Een project zonder lokale binding op een locatie waar landbouw het primaat heeft, past niet.

Ten tweede wijst Dalfsen erop dat er veel bebouwing in de omgeving van het zoekgebied is gelegen en de externe veiligheid daarom een grote rol speelt. Het zoekgebied is in **bijlage 6** weergegeven. Daarbij is de relevante risicocontour van een grootschalige munitieopslag en zijn de omliggende objecten aangeduid. Te zien is dat er onder meer kritieke infrastructuur, een school, een kinderopvang, gebouwen waar grote groepen mensen samenkomen en diverse recreatieve gebouwen in de nabije omgeving van het zoekgebied zijn gelegen. Daarnaast zijn tenminste 282 woningen en diverse agrarische bedrijven binnen de C-zone van 1.900 meter van het zoekgebied gelegen (**bijlage 7**).

Dalfsen stelt zich gelet op het voorgaande op het standpunt dat niet kan worden gezegd dat er “zo min mogelijk bebouwing in de omgeving is gelegen”, zodat niet aan deze locatie-eis wordt voldaan. Bovendien bestaat de bebouwing grotendeels uit (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, school, gebouwen voor samenkomst) of heeft de bebouwing een vitale functie (hoogspanningsmast, biovergistingscentrale, zonneveld (**bijlage 6**)).

Selectiecriteria

Als het zoekgebied binnen Dalfsen al in beeld had kunnen komen gelet op de locatie-eisen, hetgeen Dalfsen gelet op het voorgaande betwist, had het grondgebied van Dalfsen af moeten vallen op basis van de selectiecriteria. De potentieel geschikte gebieden (alternatieven) voor extra grootschalige munitieopslag zijn met diverse selectiecriteria getrechterd tot de zeven aangewezen gebieden. Dalfsen kan zich niet verenigen met de onderbouwing van de totstandkoming van de alternatieven, omdat het aangewezen gebied binnen Dalfsen niet voldoet aan de volgende selectiecriteria (p. 66, NRD):

“Buiten Natura 2000-gebieden, maar wel gelegen in landbouwtransitiegebieden (gelet op het langetermijn karakter van de behoefte)”

En:

“< 40 woningen in de zone (C-zone) van minimaal 1.100 meter en < 100 woningen van maximaal 1.900 meter (deze zones komen overeen met bestaande munitieopslagen en zijn gehanteerd voor bepaling minimale en maximale zone)”

Ten aanzien van het eerste punt herhaalt Dalfsen dat het zoekgebied onmiskenbaar geen landbouwtransitiegebied betreft, maar is aangewezen als landbouwgrond met toekomst. De omvorming van het zoekgebied naar een grootschalig munitieopslagdepot past dus geenszins binnen het lange termijn karakter van de behoefte, die primair is gericht op het behoud en de uitbreiding van de landbouwfunctie.

Ten aanzien van het tweede punt wijst Dalfsen erop dat er 282 woningen binnen de C-zone van maximaal 1.900 meter (**bijlage 7**). Dit zijn 182 woningen meer dan op basis van de selectiecriteria die uw ministerie heeft gehanteerd toegestaan is. Daar komt nog bij dat er ten tijde van dit schrijven twee plannen voor woningbouw in ontwikkeling zijn, gericht op de realisatie van ongeveer 850 woningen binnen dan wel vlak nabij de C-zone van 1.900 meter van het zoekgebied.

Het “Chw bestemmingsplan Oosterdalfsen Noord”, ontwerpstatus 19 december 2023, maakt de realisatie van maximaal 385 woningen mogelijk ten noordoosten van de kern Dalfsen. Dit bestemmingsplan (dat van rechtswege onderdeel wordt van het omgevingsplan van Dalfsen), wordt naar verwachting in september 2024 vastgesteld door de gemeenteraad van Dalfsen en schampt de C-zone van 1.900 meter. Verder heeft de gemeenteraad van Dalfsen op 21 juni 2021 een voorkeursrecht gevestigd op een aantal percelen ten noorden van de kern Dalfsen (**bijlage 8**). Op 17 oktober 2023 heeft het college van Dalfsen besloten om de locatie Dalfsen-Noord, gelegen langs de Engellandweg, aan te wijzen als beoogde woningbouwlocatie voor

minimaal 500 woningen, om te blijven voldoen aan de woningbouwprogrammering voor de kern Dalfsen (**bijlage 9**). Eind 2023 is ook de grondverwerving ten behoeve van de realisatie van deze woningen opgestart en wordt op dit moment actief gewerkt aan de wijziging van het Omgevingsplan van de gemeente Dalfsen. Deze beoogde woningbouwlocatie valt gedeeltelijk binnen de C-zone van 1.900 meter. Het aantal woningen binnen de C-zone wordt in de nabije toekomst dus alleen nog maar groter, en de zoeklocatie voldoet daarmee steeds minder aan het selectiecriterium.

Uit het voorgaande volgt dat uw ministerie het grondgebied van de gemeente Dalfsen in strijd met de gehanteerde locatie-eisen en selectiecriteria heeft aangewezen als zoekgebied.

Ad. 2

In aanvulling op het voorgaande brengt Dalfsen de grote gevolgen voor de omgeving onder de aandacht, met betrekking tot externe veiligheidsrisico's die gepaard gaan met een grootschalig munitieopslagdepot. Een munitieopslagdepot kent militaire explosieaandachtsgebieden als bedoeld in artikelen 5.31 en 5.32 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: "het Bkl"). De explosieaandachtsgebieden hebben kortgezegd tot gevolg dat er binnen deze aandachtsgebieden bepaalde gebouwen en locaties niet aanwezig mogen zijn. Gelet op de aanwezigheid van vele bestaande objecten en ontwikkelingsplannen in en rondom het zoekgebied, is grootschalig munitieopslag naar onze mening onaanvaardbaar uit het oogpunt van de externe veiligheidsrisico's. Indien de munitieopslag er toch zou komen, moeten naar verwachting vele woningen, locaties en (agrarische) bedrijven worden gesaneerd om te voldoen aan de regels voor externe veiligheid. Dit heeft zeer ingrijpende gevolgen voor Dalfsen, waarmee Dalfsen zich niet kan verenigen. Dalfsen licht dit standpunt hierna nader toe.

Ingevolge artikel 5.31 in samenhang met artikel 5.32 van het Bkl gelden er instructieregels voor omgevingsplannen met het oog op de veiligheid rondom militaire objecten voor munitieopslag, zoals een munitieopslagdepot. In het omgevingsplan van de gemeente Dalfsen zullen bij de komst van een munitieopslagdepot militaire explosieaandachtsgebieden moeten worden opgenomen om de veiligheid te waarborgen en de gezondheid en het milieu te beschermen met betrekking tot externe veiligheidsrisico's. De explosieaandachtsgebieden bestaan uit gebieden A, B en C. Uit artikel 5.33, eerste lid in samenhang met artikel 5.29, eerste lid van het Bkl volgt welke beperkingen er gelden per militair explosieaandachtsgebied.

Voor het militaire explosieaandachtsgebied A geldt dat de volgende objecten en locaties niet mogen worden toegelaten:

- Beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen;
- Beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties;
- Autowegen, autosnelwegen, spoorwegen, vaarwegen of parkeerterrein voor meer dan 10 motorvoertuigen;
- Agrarische activiteiten die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen.

Voor het militaire explosieaandachtsgebied B geldt dat de volgende objecten en locaties niet mogen worden toegelaten:

- Beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen
- Beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties.

Voor het militaire explosieaandachtsgebied C geldt dat de volgende objecten niet mogen worden toegelaten:

- Gebouwen waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is met: vlies- of gordijngevels en grote glasoppervlakten.

Voorgaande komt er op neer dat binnen het explosieaandachtsgebied A de verblijftijd van personen zo kort mogelijk moet zijn. In het explosieaandachtsgebied B is geen permanente of langdurige aanwezigheid van personen toegestaan. Hierdoor is het niet toegestaan om zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen toe te staan in zone A of B. Binnen een explosieaandachtsgebied A mag een omgevingsplan daarnaast geen transportroutes, zoals auto(snel)wegen, spoorwegen, drukbevaren vaarwegen en parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen toelaten (Stb. 2018, 292, p. 688). Dit geldt eveneens voor agrarische activiteiten, die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen. Voor het explosieaandachtsgebied C geldt dat binnen dit gebied geen gebouwen mogen staan die slecht bestand zijn tegen overdruk.

De geometrische begrenzing van de explosieaandachtsgebieden A, B, C moeten overeenkomstig artikel 5.32 van het Bkl worden vastgelegd bij ministeriële regeling. Omdat het munitiedepot een nog te realiseren locatie betreft, zijn deze begrenzingen nog niet opgenomen in bijlage X van het Bkl. Wel is reeds bekend welke geometrische begrenzingen uw ministerie voorlopig aanhoudt. Dit betreffen de volgende begrenzingen:

- Explosieaandachtsgebied A: 400 meter
- Explosieaandachtsgebied B: 700 meter
- Explosieaandachtsgebied C: 1900 meter

Op basis van het register externe veiligheid heeft Dalfsen inzichtelijk gemaakt welke relevante objecten en locaties zich bevinden binnen de (voorlopige) explosieaandachtsgebieden. Voor al deze objecten en locaties geldt dat er grote gevolgen zijn voor de veiligheid en gezondheid van de mens en het milieu met de komst van het munitiedepot.

Binnen explosieaandachtsgebied A bevinden zich 5 kwetsbare objecten en 17 beperkt kwetsbare objecten. Ook bevinden zich 11 agrarische bedrijven binnen het explosieaandachtsgebied A, waar sprake is van meer dan incidentele aanwezigheid van mensen. Het betreft vier melkveebedrijven, twee vleeskalverhouderijen, twee pluimveehouderijen, twee jongveebedrijven en een paardenhouderij. Binnen explosieaandachtsgebied B vallen 12 kwetsbare objecten en 23 beperkt kwetsbare objecten. Binnen explosieaandachtsgebied C bevinden zich geen gebouwen of locaties met vlies- of gordijngevels en grote glasoppervlakten. Wel benoemt Dalfsen hier dat er in het explosieaandachtsgebied C een basisschool, een bijeenkomstfunctie en twee sportfuncties zijn gelegen. Verder bevinden zich in het explosieaandachtsgebied C 121 logiesfuncties op het recreatieterrein Buitenplaats Gerner, die ieder goed zijn voor overnachting door 2 tot 8 personen.

Voor een nadere duiding verwijst Dalfsen u naar de tabellen in **bijlage 10**, waarin is aangegeven welke gebouwen en locaties zich binnen de diverse aandachtsgebieden bevinden, die worden beperkt op basis van de explosieaandachtsgebieden.

Gevolgen nieuwe ontwikkelingen

Uit artikelen 5.31 in samenhang met artikel 5.32 van het Bkl volgt dat vele nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen niet mogelijk zullen zijn binnen de verschillende explosieaandachtsgebieden, omdat het omgevingsplan deze moet verbieden, afhankelijk van objecten en locaties waar de ontwikkelingen op zien. Dit betekent een grote belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de gemeente Dalfsen. Dalfsen verwijst daarbij ook naar de vele ruimteclaims in het gebied, voorgenomen ontwikkelingen en de afwezigheid van uitwijkmogelijkheden om deze ontwikkelingen elders te realiseren, zoals besproken in onderdeel 1.

Gevolgen bestaande ontwikkelingen

Ingevolge artikel 5.34 van het Bkl geldt een eerbiedigende werking van de instructieregel voor omgevingsplannen inzake explosieaandachtsgebieden voor bestaande gebouwen en locaties, die bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet al rechtmatig aanwezig waren. Deze uitzondering geldt indien er wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van 1 op de 100.000 per jaar. Deze grenswaarde geldt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties. Aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico wordt voldaan door inachtneming van een bepaalde afstand. Deze afstand wordt berekend conform de methode voor het bepalen van het explosieaandachtsgebied. De afstanden kunnen pas later worden berekend; wanneer de omvang van het munitieopslagdepot en de exacte vormgeving bekend is. Binnen de te bepalen afstanden mogen bepaalde gebouwen en locaties niet voorkomen. Voorgaande betekent dat alleen de bestaande gebouwen buiten de contouren, waar wordt voldaan aan de grenswaarde, ongemoeid blijven. Zoals hiervoor beschreven bevinden zich diverse beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en een zeer kwetsbaar gebouw en diverse beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties op korte afstand van het zoekgebied. Zoals de Veiligheidsregio IJsselland heeft aangegeven in een gevraagd advies van 1 augustus jl. (**bijlage 11**) geldt voor het zoekgebied dat er meerdere gebouwen en locaties zullen moeten worden gesaneerd om het gebied geschikt te maken voor grootschalige opslag van munitie. Dit heeft een zeer grote impact op de bewoners en bedrijven.

Overige externe veiligheidsrisico's

Verder vraagt Dalfsen u onder verwijzing van het advies van de Veiligheidsregio IJsselland (**bijlage 11**) aandacht voor de volgende overige aspecten van de externe veiligheid. De N34 nabij het zoekgebied, maakt onderdeel uit van provinciaal netwerk vervoer gevaarlijke stoffen. Met de komst van een munitieopslagdepot zal het vervoer van explosieve stoffen over de weg toenemen. Ook zal naar verwachting het vervoer van munitie over het spoor toenemen. Dit kan grote impact hebben op de externe veiligheidssituatie van de omliggende objecten en locaties. Het plangebied wordt doorsneden door een hoogspanningslijn Hessenweg-knooppunt Witharen. De munitieopslag heeft mogelijk gevolgen voor de hoogspanningslijn, bij uitval heeft dat mogelijk grote gevolgen voor de elektriciteitsvoorziening in het achterland. Tot slot maakt Dalfsen u erop attent dat het zoekgebied binnen een laagvliegroute van de luchtmacht is gelegen en hulpdiensten bij een incident weinig tot geen mogelijkheden hebben voor bronbestrijding, en zich voornamelijk zullen beperken tot het alarmeren.

3. Conclusie

De gemeente Dalfsen verzoekt u met klem om onderhavige zienswijze mee te nemen bij de beoordeling van de geschiktheid van het zoekgebied binnen de gemeente Dalfsen voor grootschalige munitieopslag. In het vorenstaande heeft Dalfsen uiteengezet waarom Dalfsen zich grote zorgen maakt over de voorlopige aanwijzing van haar grondgebied als zoekgebied voor grootschalige munitieopslag, gelet op de huidige bebouwing en functies van het gebied en geplande ontwikkelingen nabij het zoekgebied. Daarnaast zijn de gevolgen voor bestaande gebouwen en locatie evenals toekomstige ontwikkelingen zeer groot, gelet het externe veiligheidsrisico en de eisen die daarbij in acht moeten worden genomen. Indien uw ministerie bovendien conform uw locatie-eisen en selectiecriteria had gehandeld was de gemeente Dalfsen nooit als zoekgebied naar voren gekomen. De gemeente Dalfsen verzoekt uw ministerie dan ook om het grondgebied van Dalfsen niet langer mee te nemen bij de opstelling van het planMER.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

Waarnemend burgemeester,



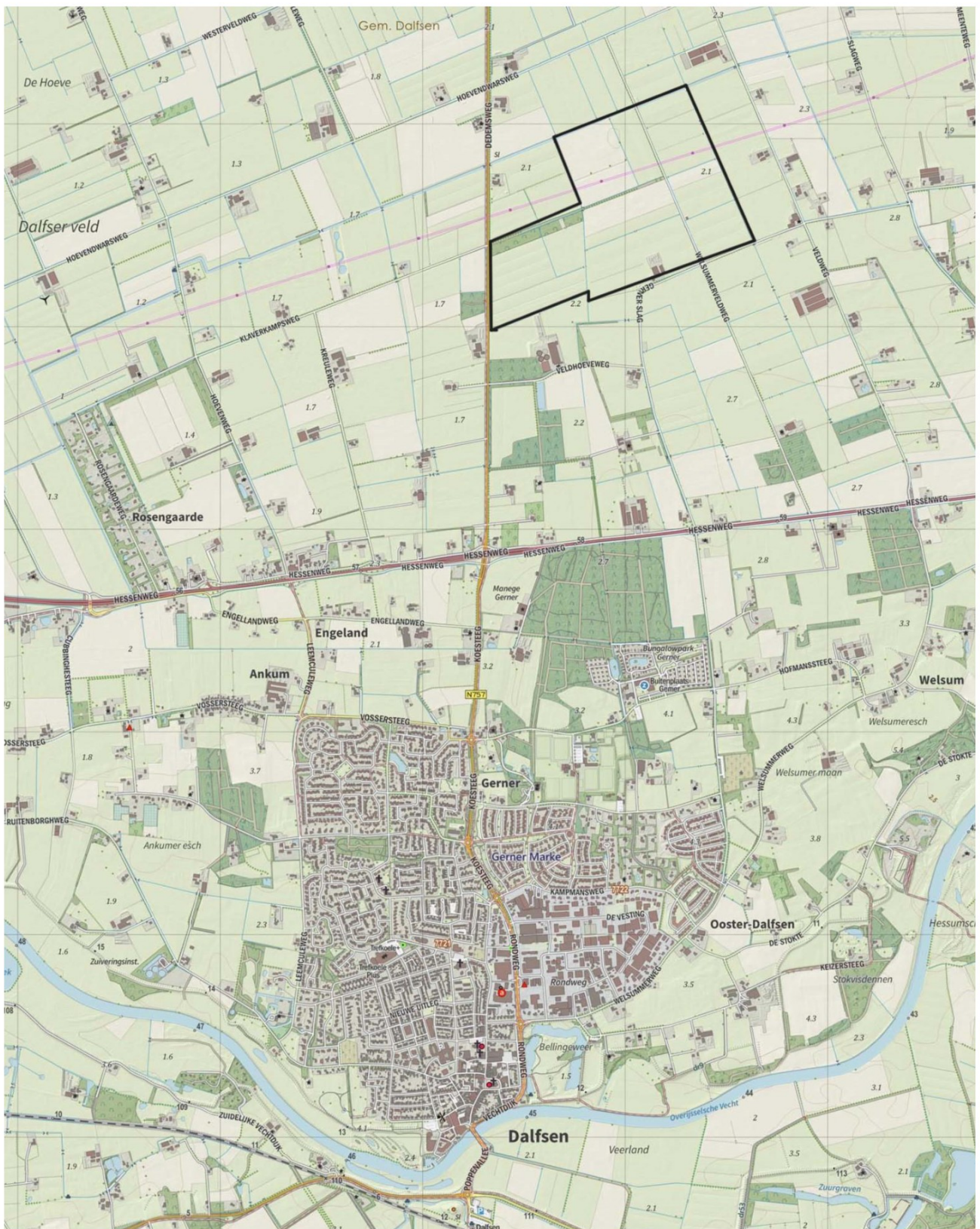
de gemeentesecretaris/alg. directeur,



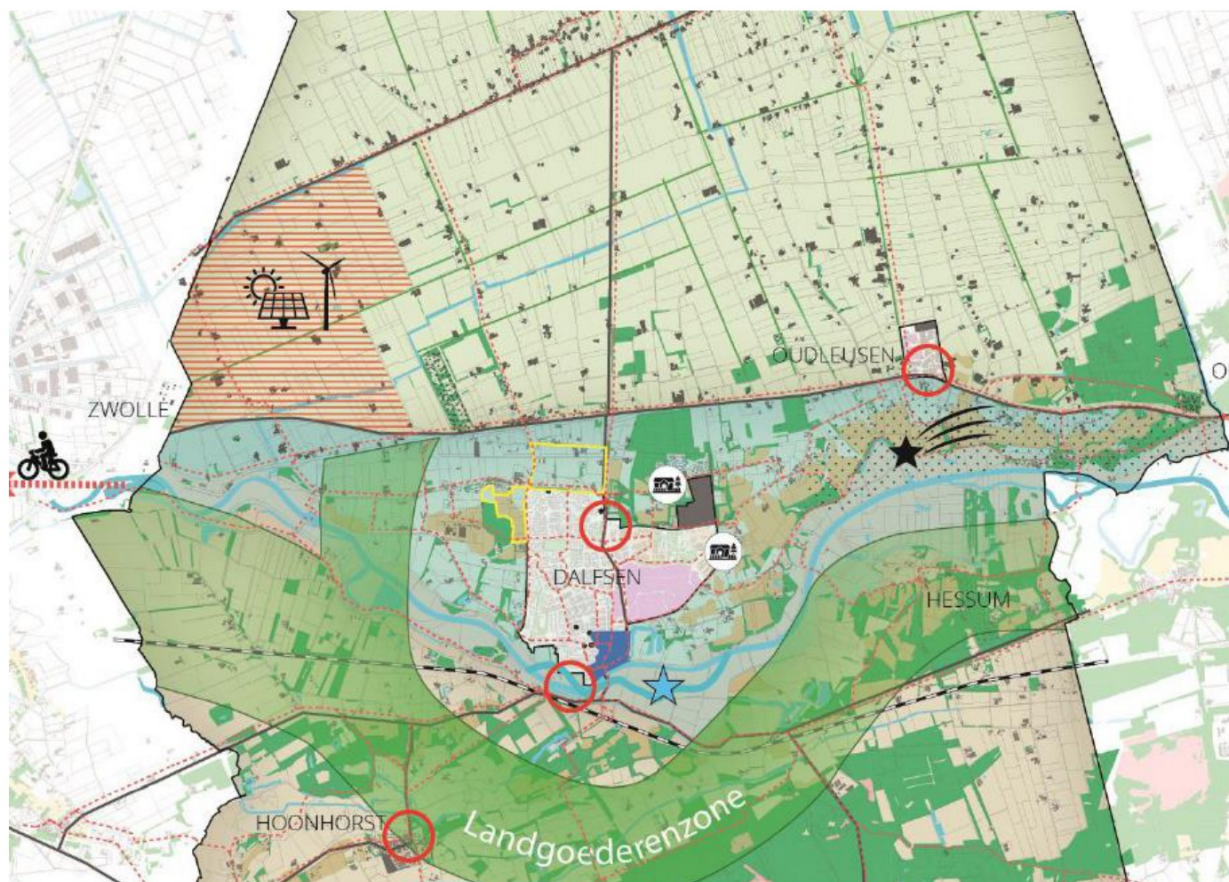
bijlagen: 11

OVERZICHT BIJLAGEN	
1.	Visualisatie zoekgebied t.o.v. kern Dalfsen
2.	Collegebesluit Dalfsen voorkeursrecht bedrijventerrein (geheim voorstel) <i>De financiële gegevens in dit voorstel zijn vertrouwelijk. Daarom heeft het college geheimhouding opgelegd en wordt dit voorstel niet openbaar gemaakt. Meer informatie over de plannen voor het bedrijventerrein is beschikbaar in het eerder gepubliceerde persbericht: College gemeente Dalfsen maakt plannen voor bedrijventerrein aan Dedemsweg Gemeente Dalfsen</i>
3.	Collegebesluit Zwolle m.b.t. Hessenpoort
4.	Ontwikkelkaart van het zoekgebied, uit de Omgevingsvisie Dalfsen
5.	Duiding van het gebied in de Startnotitie NPLG
6.	Overzicht met aantal objecten rondom zoekgebied
7.	Overzicht met woningen binnen 1.900 meter t.o.v. zoekgebied
8.	Raadsbesluit vestiging voorkeursrecht gronden Dalfsen-Noord
9.	Collegebesluit aanwijzing Dalfsen-Noord voor woningbouw
10.	Tabel explosieaandachtsgebieden gebouwen en locaties zoekgebied
11.	Advies Veiligheidsregio IJsselland

Bijlage 1



Bijlage 4



Legenda

Deelgebieden Omgevingsvisie

-  Weids platteland
-  Variatie rond de Vecht
-  Parels in het landschap
-  Landelijk Lemelerveld

Ondergrond

-  bebouwing
-  bos(jes)
-  es
-  moerasgebied
-  Vechtdal
-  beekloop
-  kanaal
-  weg
-  spoor
-  groot fietsnetwerk
-  waardevolle verbindingen
-  fietsroutes

Kortere termijn

-  Kanaalvisie Lemelerveld
-  Centrumvisie Dalfsen + Plijendal
-  Visie Burg. Badelaar Nieuwleusen
-  Mobiliteitshub (locatie indicatief)
-  Bedrijventerrein
-  Woonuitbreiding
-  Boerenerfhuizen
-  Sterrenzone
-  Zoekgebied grootschalige opwek duurzame energie
-  Snelfietsroute

Langere termijn

-  Bedrijventerrein
-  Woongebied
-  Mogelijke toekomstige nevengeul
-  WvG gebied / uitbreiding

Bijlage 5



SELECTIE UIT OMLIGGENDE OBJECTEN

Niet zijnde woningen en (agrarische) bedrijven

(kritieke) Infrastructuur

1 Hoogspanningskabels

2 Biogasvergistingsinstallatie

3 Zonnepark

Overige gebouwen

3 Basisschool Sjaloom

4 Hof van Dalfsen (CNO/TGO)

5 Openluchtzwembad Gerner

6 Modelvliegclub

7 Sportschool Omnisport

8 Kinderopvang de Kleine Kornuiten

9 Museum Spijkerman

10 Museum Saab

Recreatie en toerisme

13 Buitenplaats Gerner

14 B&B Het Witte Huis

15 Boerderijcamping 't Slag

16 Belvilla by Oyo

17 Gastenverblijf Het Muzehuis

18 Groepsacc. Klaverfle4

19 Tranquillity Farm

20 B&B de Tuinfulter

Horeca

11 Auberge 't Asje (restaurant)

12 Restaurant Het Rode Hert

Legenda

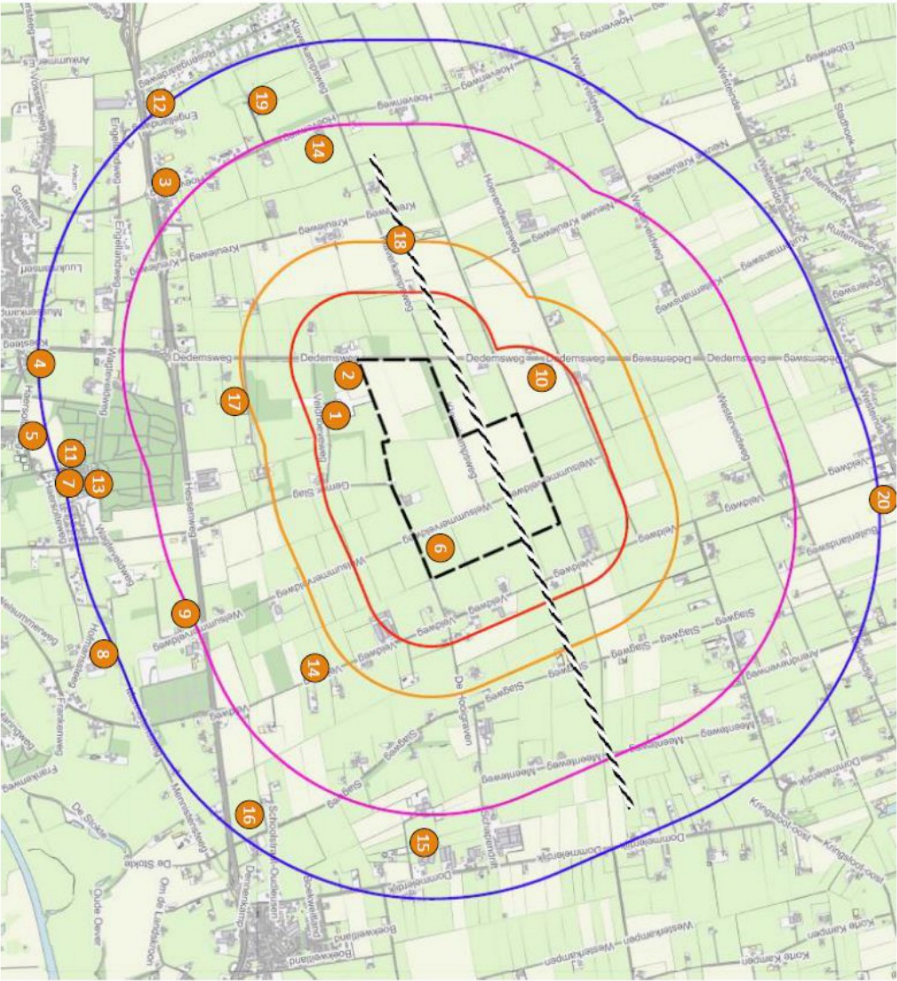
Zoekgebied

400 m. (A-Zone)

700 m. (B-Zone)

1.400 m. (C-Zone)

1.900 m. (C-Zone)



Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen