

Goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING EN BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Projectlocatie	5
1.2.1	Ligging projectlocatie	5
1.2.2	Begrenzing projectlocatie	6
1.3	Van bestemmingsplan naar omgevingsplan	7
1.3.1	Toetsing vigerend omgevingsplan	7
1.4	Overige delen omgevingsplan	8
1.5	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit	9
1.6	Leeswijzer	9
2	BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE	10
2.1	Huidige situatie	10
2.2	Toekomstige situatie	10
3	BELEIDSKADER	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.1.1	Omgevingswet	13
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	14
3.2	Provinciaal beleid	14
3.2.1	Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel	14
3.3	Beleid gemeente Dalfsen	17
3.3.1	Omgevingsvisie 2045	17
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	Milieueffectrapportage	19
4.1.1	Toetsingskader	19
4.1.2	Resultaten	20
4.1.3	Conclusie	20
4.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	20
4.2.1	Toetsingskader	20

	4.2.2	Resultaten	20
	4.2.3	Conclusie	20
4.3		Duurzaamheid en gezondheid	20
	4.3.1	Toetsingskader	20
	4.3.2	Resultaten	21
	4.3.3	Conclusie	21
4.4		Verkeer en parkeren	21
	4.4.1	Toetsingskader	21
	4.4.2	Resultaten	22
	4.4.3	Conclusie	29
4.5		Flora en fauna	29
	4.5.1	Toetsingskader	29
	4.5.2	Resultaten	31
	4.5.3	Conclusie	34
4.6		Luchtkwaliteit	34
	4.6.1	Toetsingskader	34
	4.6.2	Resultaten	34
	4.6.3	Conclusie	36
4.7		Geluid	36
	4.7.1	Toetsingskader	36
	4.7.2	Resultaten	38
	4.7.3	Conclusie	39
4.8		Geur	39
	4.8.1	Toetsingskader	39
	4.8.2	Resultaten	39
	4.8.3	Conclusie	40
4.9		Omgevingsveiligheid	40
	4.9.1	Toetsingskader	40
	4.9.2	Resultaten	41
	4.9.3	Conclusie	42
4.10		Trilling	42
	4.10.1	Toetsingskader	42
	4.10.2	Resultaten	42
	4.10.3	Conclusie	42
4.11		Cultureel erfgoed	42
	4.11.1	Toetsingskader	42
	4.11.2	Resultaten	43
	4.11.3	Conclusie	45
4.12		Bodemkwaliteit	45
	4.12.1	Toetsingskader	45
	4.12.2	Resultaten	45
	4.12.3	Conclusie	45
4.13		Weging van het waterbelang	46
	4.13.1	Toetsingskader	46
	4.13.2	Resultaten	46

	4.13.3 Conclusie	48
4.14	Ontploffbare oorlogsresten	48
	4.14.1 Toetsingskader	48
	4.14.2 Resultaten	48
	4.14.3 Conclusie	50
4.15	Activiteiten en milieuzonering	50
	4.15.1 Toetsingskader	50
	4.15.2 Resultaten	50
	4.15.3 Conclusie	52
4.16	Sociale veiligheid	53
	4.16.1 Toetsingskader	53
	4.16.2 Resultaten	53
	4.16.3 Conclusie	53
4.17	Kabels en leiding	54
	4.17.1 Toetsingskader	54
	4.17.2 Resultaten	54
	4.17.3 Conclusie	54
5	PARTICIPATIE, UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING	55
5.1	Participatie	55
5.2	Financiering, beheer en onderhoud	56
5.3	Handhaving	56
	Laatste pagina	56

INLEIDING EN BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE

1.1 Aanleiding

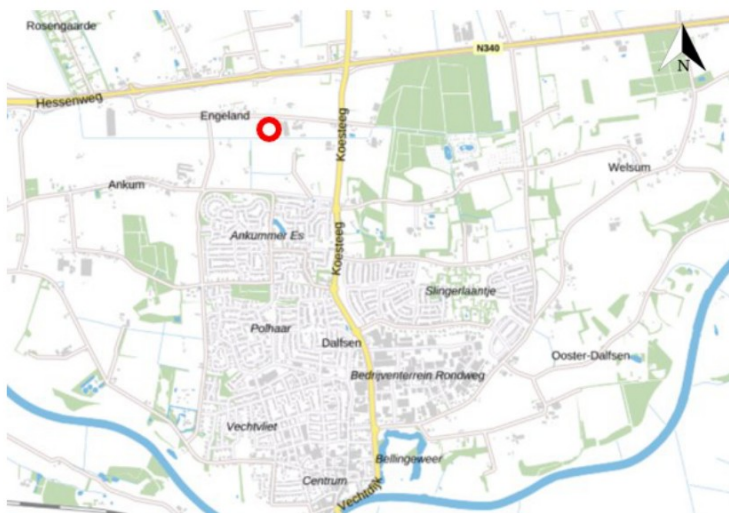
Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk opvangplaatsen te realiseren. In Dalfsen wil het COA op een perceel aan de Engellandweg een reguliere, tijdelijke opvanglocatie voor 190 personen realiseren door middel van unitbouw. De opvang is beoogd voor een periode van maximaal tien jaar.

De projectlocatie ligt binnen het tijdelijke deel van het omgevingsplan van gemeente Dalfsen: bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan 8e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen' (vastgesteld 25 april 2022). De locatie kent een enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 5', 'Waarde – Archeologie 6' en 'Leiding – water'. De voorgenomen opvanglocatie past niet binnen de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'. Om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken dient een omgevingsvergunning voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (hierna BOPA) aangevraagd te worden. Voor deze omgevingsvergunning BOPA is een goede onderbouwing van de fysieke leefomgeving (GoFlo) vereist om aan te tonen dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit rapport voorziet hierin.

1.2 Projectlocatie

1.2.1 Ligging projectlocatie

De voorgenomen opvanglocatie is gelegen aan de Engellandweg in de gemeente Dalfsen, Overijssel. De locatie ligt in het buitengebied aan de noordzijde van het dorp Dalfsen. De projectlocatie wordt voornamelijk omringd door agrarische grond. Op figuur 1.1 is de globale ligging van de voorgenomen opvanglocatie weergegeven.



Figuur 1.1 Globale ligging voorgenomen opvanglocatie Engellandweg, Dalfsen (in rode cirkel)

1.2.2 Begrenzing projectlocatie

Voorliggende GoFlo heeft betrekking op een stuk agrarische grond aan de Engellandweg. De begrenzing van de projectlocatie is weergegeven op figuur 1.2. Daarnaast wordt vanaf de projectlocatie in zuidelijke richting een voet- en fietspad aangelegd richting het dorp Dalfsen, hierop wordt nader ingegaan in paragraaf 4.4 verkeersgeneratie, verkeersafwikkeling en parkeren. Een indicatie van het tracé van het voet- en fietspad is in het rood weergegeven op figuur 1.3. Op figuur 2.2 is het definitieve tracé weergegeven.



Figuur 1.2 Begrenzing projectlocatie



Figuur 1.3 Indicatie definitief tracé voet- en fietspad van opvanglocatie tot aan de Vossersteeg

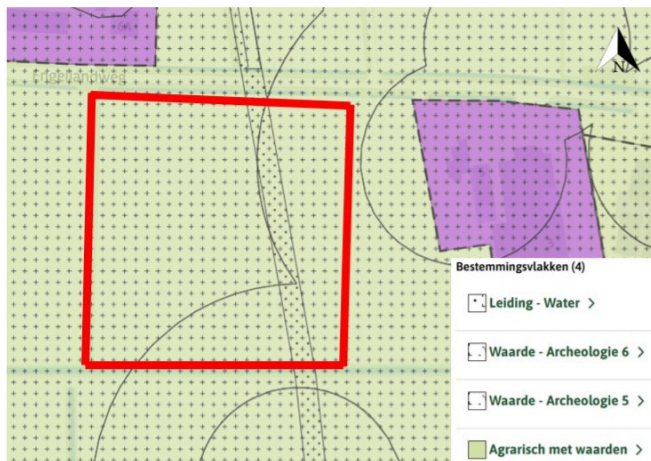
1.3 Van bestemmingsplan naar omgevingsplan

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de bestemmingsplannen van gemeenten van rechtswege onderdeel geworden van het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan (artikel 4.6 lid 1 Invoeringswet Omgevingswet). Het overgangsrecht van de Omgevingswet regelt de overgang van onder andere de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) naar de Omgevingswet (Ow). Onder de Omgevingswet spreken we niet meer van bestemmingen, maar van functies en activiteiten.

1.3.1 Toetsing vigerend omgevingsplan

Op de projectlocatie geldt het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Dalfsen: bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan 8e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen' (vastgesteld 25 april 2022). Dit plan is een aanvulling op het bestemmingsplan 'Buitengebied gemeente Dalfsen' (vastgesteld 24 juni 2013) en diverse andere herzieningen daarvan. De locatie kent een enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 5', 'Waarde – Archeologie 6' en 'Leiding – water'.

Daarnaast is een ontwerpbestemmingsplan in voorbereiding: 'Chw bestemmingsplan 9e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen' (ontwerp 29 december 2023) (zie figuur 1.4). Dit ontwerpbestemmingsplan is op de projectlocatie niet anders dan het vigerende bestemmingsplan en bijbehorende herzieningen. Op figuur 1.4 een uitsnede opgenomen van het ontwerpbestemmingsplan, die de archeologische dubbelbestemmingen en enkelbestemmingen van losse plannen/herzieningen combineert op één verbeelding.



Figuur 1.4 Uitsnede van het ontwerpbestemmingsplan

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor (Chw bestemmingsplan 8e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen):

- de uitoefening van het agrarisch bedrijf, met dien verstande dat:
 - ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone-extensiveringsgebied' intensieve veehouderijen niet zijn toegestaan;
 - ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone-verwevingsgebied' intensieve veehouderijen uitsluitend zijn toegestaan op de adressen zoals genoemd in 'Bijlage 104 Percelen intensieve veehouderij';
- schuilstal, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-schuilstal';
- landschapstuin, ter plaatse van de aanduiding 'tuin';
- ooievaarsnest op paal, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding-ooievaarsnest';
- bosaanleg, ter plaatse van de aanduiding 'bos';
- verkeersdoeleinden, uitsluitend voor de bestaande wegen en (fiets-)paden;
- hondendressuurterrein, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport-hondendressuur';
- minigolf als nevenactiviteit bij een tuincentrum, met maximaal tien bezoekers tegelijkertijd, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-minigolf';
- agrarisch gebonden natuurwaarden, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-agrarisch gebonden natuurwaarden';
- kinderdagverblijf, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk-kinderdagverblijf';
- boomkwekerij, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-kwekerij';
- aanhuisverbonden beroep en bedrijf;
- behoud van een historische moestuinmuur, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding-moestuinschuur';
- de in tabel 5.1 (uit dit bestemmingsplan) vermelde toegestane nevenfuncties.

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling valt niet onder deze functies of toegestane nevenfuncties. Een tijdelijke opvanglocatie inclusief nieuw voet- en fietspad past daarmee niet binnen de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en is strijdig met het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan 8e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen'.

1.4 Overige delen omgevingsplan

Op de projectlocatie gelden de volgende bestemmingsplannen binnen het tijdelijke deel van het omgevingsplan van gemeente Dalfsen:

- buitengebied Dalfsen;
- 4e herziening bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, Plattelandswoningen;
- 1e verzamelplan bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen;
- 2e verzamelplan bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen;

- Chw bestemmingsplan 3e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen;
- Chw bestemmingsplan 4e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen;
- Chw bestemmingsplan 5e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen;
- Chw bestemmingsplan 6e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen;
- Chw bestemmingsplan 7e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen;
- Chw bestemmingsplan 8e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen;
- voorbereidingsbesluit Padelbanen;
- Chw bestemmingsplan 9e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen (ontwerp).

Bovenstaande plannen hebben geen wijzigingen die van invloed zijn op de voorgenomen opvang anders dan hierboven al behandeld is onder paragraaf 1.3 Toetsing vigerend omgevingsplan.

1.5 Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Om de realisatie van de tijdelijke opvanglocatie planologisch mogelijk te maken is een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van het omgevingsplan (BOPA) benodigd. Een BOPA is een activiteit die niet voldoet aan of in strijd is met het (tijdelijke) omgevingsplan. Het Bevoegd Gezag mag de vergunning voor een BOPA alleen verlenen als de activiteit voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 1, Bkl). De initiatiefnemer moet aantoonbaar maken c.q. onderbouwen dat wordt voldaan aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de provinciale en waterschapsverordening en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voor een BOPA-aanvraag geldt in principe de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken met een mogelijkheid van verlenging met zes weken. Daarna is bezwaar en beroep mogelijk. De procedurebepalingen staan in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit rapport voorziet in een goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving, om aan te tonen dat wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een nadere beschrijving van de projectlocatie gegeven. Hoofdstuk 3 bevat een toetsing van de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling aan relevante ruimtelijke beleidskaders van Rijk, provincie en gemeente. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 voor alle relevante milieu- en omgevingsaspecten beschouwd wat de effecten zijn van het realiseren van de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk 5 wordt de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling toegelicht, waarna wordt ingegaan op de participatie gedurende het project.

2

BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE

In dit hoofdstuk wordt de projectlocatie beschreven. Hierbij wordt eerst ingegaan op de huidige situatie, vervolgens wordt de beoogde situatie uitgewerkt.

2.1 Huidige situatie

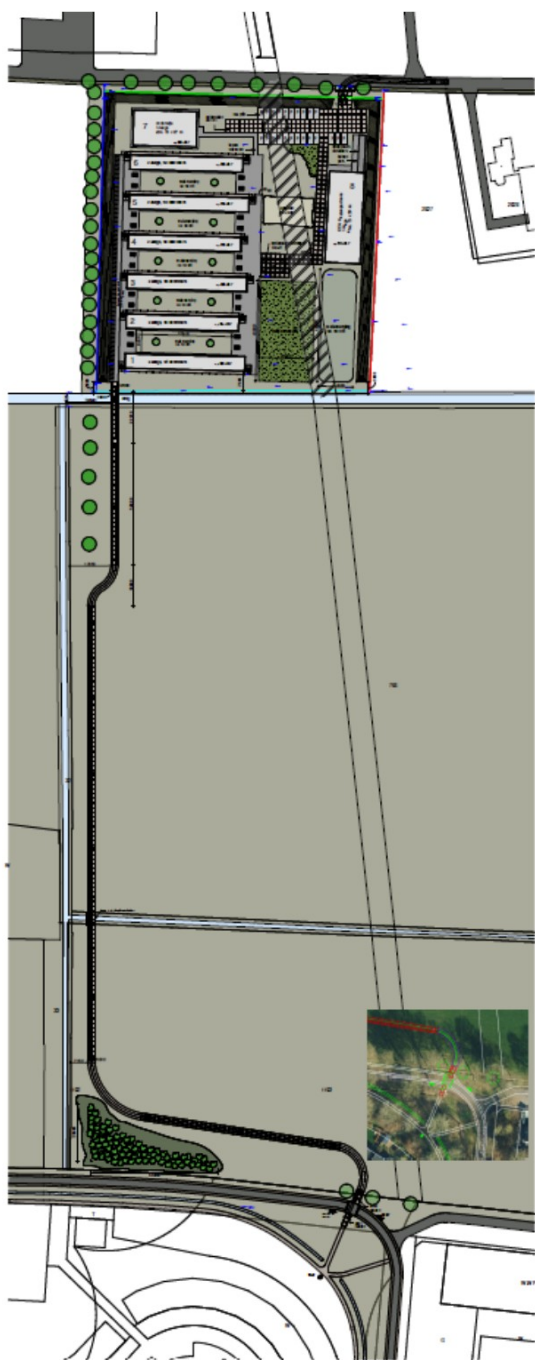
De projectlocatie ligt aan de Engellandstraat in Dalfsen. Het is gelegen op percelen 20 en 878. Het betreft een agrarische grond. Op figuur 2.1 is de kadastrale situatie weergegeven. Het rode kader geeft de begrenzing weer waar wordt afgeweken van het (tijdelijk deel) omgevingsplan.



Figuur 2.1 Overzicht kadastrale situatie

2.2 Toekomstige situatie

Het COA is voornemens op om de beschreven locatie een opvang te realiseren door middel van unitbouw. Het gaat hierbij om een tijdelijke opvanglocatie voor 190 personen voor een periode van tien jaar. Er komen zes woongebouwen waarbij de units 2-laags gestapeld worden. Naast het plaatsen van woonunits worden ook ruimtes voor COA personeel en voor onderwijs geplaatst. In de inrichting van de buitenruimte is plaats voor parkeerplekken en buitenrecreatie en worden aarden wallen van 2,5 m hoog aan de noord-, oost- en westzijde gerealiseerd. Aan de oostzijde van de oostelijke aarden wal wordt een groenblijvende coniferen haag van minimaal 2 meter hoog aangeplant (hier wordt in paragraaf 4.15 nader op in gegaan). Daarnaast wordt een voet- en fietspad aangelegd van de opvanglocatie in zuidelijke richting, die sluit aan op de Vossiersteeg. Op figuur 2.2 is de terreininrichting in een plattegrond weergegeven inclusief het voet- en fietspad. Op figuur 2.3 is de indeling van de opvanglocatie op groter formaat te zien.



Figuur 2.2 Inrichting opvanglocatie



Figuur 2.3 Inrichting opvanglocatie

BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt voor de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie aan de Engellandweg te Dalfsen het relevant ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente beschreven. Hierbij wordt aangegeven wat de relatie is tussen het project en het vigerende beleid. Daarnaast wordt getoetst of het project in overeenstemming is met het geldende beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Omgevingswet

De Omgevingswet is in werking getreden op 1 januari 2024. De Omgevingswet betreft een wet die een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving voor het beheer van de leefomgeving (het Omgevingsrecht) beoogt, door tientallen voormalige wetten en honderden regels te bundelen in één nieuwe wet. De wet betekent een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels op het terrein van water, lucht, bodem, natuur, infrastructuur, gebouwen en cultureel erfgoed. Het overgangsrecht in de Invoeringswet Omgevingswet (hierna: IOw) en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelt de verhouding tussen nieuwe en bestaande regelgeving. Paragraaf 11.2 van de IOw bevat het overgangsrecht voor de kerninstrumenten van de Omgevingswet: de Omgevingsvisie, programma's, het omgevingsplan, de omgevingsverordening en waterschapsverordening, algemene Rijksregels, de omgevingsvergunning, het projectbesluit en instructieregels.

Het is sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen, ook niet op ondergeschikte punten. Artikel 22.6 lid 1 van Omgevingswet heeft betrekking op de ruimtelijke plannen die van rechtswege onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit artikel bepaalt dat de ruimtelijke regels die onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan, alleen 'alle tegelijk' kunnen vervallen. Uit dit artikel volgt dus dat het niet mogelijk is om regels uit de voormalige ruimtelijke plannen aan te passen. Ook is het niet mogelijk om per locatie alleen een deel van de daar op grond van het ruimtelijk plan geldende regels van het tijdelijke deel te laten vervallen. Bij een vaststellingsbesluit kunnen alleen alle voor een locatie geldende regels van het tijdelijke deel vervallen. Bij een wijziging van regels in het tijdelijke deel, zullen dus alle regels voor de betrokken locatie (ook de regels die op zichzelf niet gewijzigd hoeven te worden) opnieuw vastgesteld moeten worden en met inachtneming van de regels van de Omgevingswet in het nieuwe deel van het omgevingsplan vastgelegd moeten worden.

Relatie met de voorgenomen tijdelijke opvang

Gezien de aanvraag voor de vergunning na 1 januari 2024 wordt ingediend is de wet- en regelgeving conform de Omgevingswet van kracht. De vergunning kan enkel verleend worden als voldaan wordt aan een evenwichtige toedeling van functies en locaties. Voorliggend rapport dient als onderbouwing hiervan. Het volledige rapport zorgt ervoor dat voldaan wordt aan de Omgevingswet.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten:

- 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- 2 een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- 3 sterke en gezonde steden en regio's;
- 4 een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Relatie met de voorgenomen tijdelijke opvang

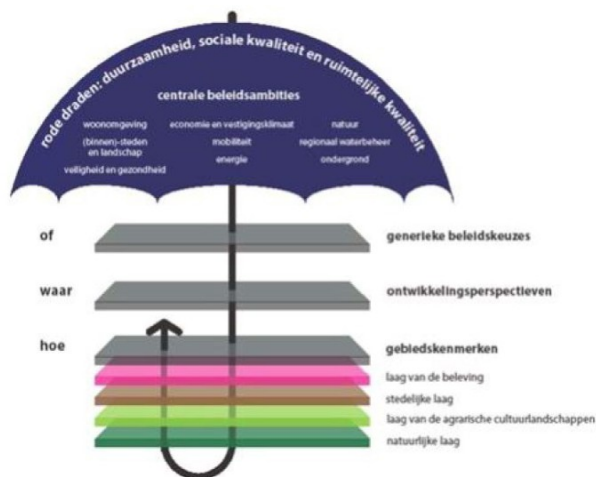
In de NOVI wordt het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften benoemd als nationaal belang. Het huidige woningtekort en de toename van het aantal inwoners en huishoudens vraagt een groei van de woningvoorraad. Voorzien in opvanglocaties is onderdeel van de opgave. In de NOVI wordt het Rijk aangewezen als resultaatverantwoordelijke voor de realisatie van opvanglocaties. Het COA is de uitvoerende dienst van het Rijk voor deze opvang. Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen uit de NOVI, heeft het NOVI geen directe implicaties voor de ontwikkeling en kan de opvanglocatie in algemene zin bijdragen aan de belangen uit het NOVI. Het NOVI heeft geen consequenties voor de beoogde tijdelijke opvanglocatie.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving wordt omschreven in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsvisie). Op 8 november 2023 hebben Provinciale Staten de huidige Omgevingsvisie geactualiseerd. Het instrument om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel.

In de omgevingsvisie schetst provincie Overijssel haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie. Het vizier is daarbij gericht op 2030. Provincie Overijssel geeft aan wat de ambities en doelstellingen van provinciaal belang zijn. Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing. Soms is deze sturing normstellend, maar meestal is de sturing richtinggevend of inspirerend. Op figuur 3.1 is het uitvoeringsmodel weergegeven.



Figuur 3.1 Uitvoeringsmodel omgevingsvisie provincie Overijssel

In het uitvoeringsmodel staan de stappen 'of', 'waar' en 'hoe' centraal. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door provinciale generieke beleidskeuzes, de ontwikkelingsperspectieven geven richting aan waar wat ontwikkeld kan worden en de gebiedskennmerken spelen een belangrijke rol bij de vraag hoe een initiatief kan worden ingepast. Hieronder worden deze 'of', 'waar' en 'hoe' beschreven en wordt het initiatief hieraan getoetst.

Provinciale generieke beleidskeuzes (of)

Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van de Europese Unie, het Rijk of de provincie. Het zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig of mogelijk zijn. De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Als deze beleidskeuzes het gevolg zijn van provinciale keuzes zijn ze verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel. Deze generieke beleidskeuzes zijn ingedeeld in vijf thema's, te weten: integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming, zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Samen geven deze beleidskeuzes invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Deze Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking geeft een nadere invulling aan de stappen die gemeenten in de onderbouwing van nieuwe stedelijke ontwikkelingen op grond van de Ladder voor duurzame verstedelijking (paragraaf 5.1.5.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving) moeten doorlopen:

- **integraliteit:** de eis van integraliteit houdt in, dat alle belangen die bij een ontwikkeling betrokken zijn, zorgvuldig tegen elkaar worden afgewogen:
 - deze rapportage laat zien dat sprake is van een transparante en evenwichtige afweging tussen alle relevante omgevings- en milieuaspecten;
- **toekomstbestendigheid:** de eis dat gekozen oplossingen voor maatschappelijke opgaven toekomstbestendig moeten zijn, houdt in dat een initiatief de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te kunnen voorzien niet in gevaar mag brengen. In artikel 4.6 van de Omgevingsverordening komt de eis van toekomstbestendigheid terug als een motiveringseis. Deze motiveringseis houdt in alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, anders dan voor tijdelijk gebruik, waarvan aannemelijk is dat die toekomstbestendig zijn:
 - met de opvanglocatie is sprake van een tijdelijke opvanglocatie, wat inhoudt dat de motiveringseis voor toekomstbestendigheid niet van toepassing is. Door de tijdelijkheid van het voornemen vormt de opvanglocatie geen belemmering voor de behoeften van de huidige en toekomstige generatie;
- **concentratiebeleid:** het concentratiebeleid van de provincie Overijssel houdt in, dat stedelijke ontwikkelingen (wonen, werken en voorzieningen) zoveel mogelijk worden geconcentreerd. In artikel 4.4 van de Omgevingsverordening wordt het principe van concentratie van stedelijke bebouwing vastgelegd. De ontwikkeling van woningbouw, bedrijventerrein, stedelijke voorzieningen, met bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen worden alleen mogelijk gemaakt als die voorzien in

een lokale behoefte of in de behoefte van bijzondere doelgroepen:

- de opvanglocatie betreft een tijdelijke functiewijziging en heeft dus geen permanente effecten op de ruimtelijke inrichting. Daarnaast voorziet het in de behoefte naar opvangplekken, waar op landelijk niveau een te kort aan is;
- **(boven) regionale afstemming:** de verplichting tot (boven)regionale afstemming is erop gericht om gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid te laten nemen voor de regionale programmering van woningbouw, werklocaties en stedelijke voorzieningen. Ook wanneer alleen wordt voorzien in een (lokale) behoefte is onderlinge afstemming gewenst, omdat het aanbod in een gemeente aan woningen, werklocaties en voorzieningen onderdeel uitmaakt van een regionale markt. De Ladder voor duurzame verstedelijking stelt eisen aan het onderbouwen van de (regionale) behoefte en de regionale afstemming van stedelijke ontwikkelingen. De Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden:
 - het COA zorgt landelijk voor opvanglocaties en stemt daarbij op landelijk, regionaal en lokaal niveau af over de locatie van tijdelijke opvang. Aangezien sprake is van een tijdelijke opvanglocatie door het COA voor een doelgroep waarbij een groot tekort aan plekken is vormt de verplichting voor (boven) regionale afstemming geen belemmering voor deze ontwikkeling. De ladder duurzame verstedelijking komt ook later in deze GoFlo nog aan bod;
- **zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik:** de eis van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is erop gericht om onnodig nieuw ruimtebeslag – zowel ondergronds als bovengronds – te voorkomen. Door middel van de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik wordt in artikel 4.5 van de Omgevingsverordening de verplichting opgelegd om voor stedelijke functies in de Groene Omgeving met extra ruimtebeslag aannemelijk wordt gemaakt dat voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied, de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie en mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut:
 - de urgentie van de vraag naar opvangplekken maakt het noodzakelijk om ook buiten bestaand bebouwd gebied te zoeken naar geschikte opvanglocaties. Daarnaast is er gezien de tijdelijkheid van de voorgenomen opvanglocatie geen sprake van permanente effecten op het ruimtegebruik.

Ontwikkelingsperspectieven (waar)

In de Omgevingsvisie staan zes ontwikkelingsperspectieven: drie voor de Groene Omgeving en drie voor de Stedelijke Omgeving. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat zou kunnen worden ontwikkeld.

De locatie voor de opvang ligt in een gebied met ontwikkelperspectief 'woon en werklocaties binnen stedelijke netwerken' en 'binnensteden binnen stedelijke netwerken'. De Omgevingsverordening schrijft het volgende over deze ontwikkelperspectieven.

De binnensteden leggen de basis voor de identiteit van de steden. Behoud en gebruik van het aanwezige historisch erfgoed draagt bij aan versterking van de identiteit en de toeristische aantrekkingskracht van de steden. In de binnensteden binnen de stedelijke netwerken (waaronder Almelo) is ruimte voor concentratie van stedelijke voorzieningen (winkels, cultuur, openbaar vervoer). Hier wil de provincie kansen benutten – bijvoorbeeld bij herbestemming, herstructurering en transformatie – voor het creëren van grootstedelijke multifunctionele woonmilieus die aantrekkelijk zijn voor de 'creatieve klasse'.

Rond de binnensteden liggen de diverse woon- en werklocaties, elk met hun eigen woon-, werk- of mixmilieu. Herstructurering en transformatie moeten deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. Herstructurering en transformatie bieden kansen om te anticiperen op klimaatverandering (bijvoorbeeld door ruimte voor groen, natuur of water te reserveren). Van belang is de stedelijke ontwikkeling altijd af te stemmen op de kenmerken van het watersysteem. Herstructurering en transformatie kunnen ook bijdragen aan de energietransitie.

Door de tijdelijke opvanglocatie wordt het historisch erfgoed niet aangetast en de tijdelijke opvanglocatie kan de concentratie van voorzieningen nabij benutten. Bij de inrichting van de tijdelijke opvanglocatie wordt

daarnaast rekening gehouden met klimaatadaptatie en de energietransitie. Onderdelen hiervan, zoals water en duurzaamheid, komen nog aan bod bij de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 4.

Gebiedskenmerken (hoe)

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De kwaliteitsopgaven en -voorwaarden op basis van gebiedskenmerken kunnen te maken hebben met landschappelijke inpassing, infrastructuur, milieuaspecten, bodemaspecten, cultuurhistorie, toeristische en recreatieve aantrekkingskracht, natuur, water, et cetera. De gebiedskenmerken zijn over het algemeen richtinggevend of inspirerend.

De provincie onderscheidt de volgende vier lagen:

- 1 natuurlijke laag;
- 2 laag van het agrarisch cultuurlandschap;
- 3 stedelijke laag;
- 4 laag van de beleving.

Deze lagenbenadering is verder uitgewerkt aan de hand van gebiedskenmerken. De 'Catalogus Gebiedskenmerken' is het instrument om te sturen op ruimtelijke kwaliteit. Deze catalogus is onderdeel van de Omgevingsverordening. De Catalogus Gebiedskenmerken beschrijft voor alle gebiedstypen in Overijssel welke kwaliteiten en kenmerken behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden.

Aangezien de ontwikkeling enkel een tijdelijke functiewijziging betreft, worden de gebiedskenmerken niet aangetast.

Relatie met de voorgenomen tijdelijke opvang

Gelet op de bovenstaande toetsing en het feit dat het enkel een tijdelijke opvanglocatie betreft, is er geen sprake van strijdigheid met de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van provincie Overijssel. Eventuele beleidskeuzes, ontwikkelperspectieven of gebiedskenmerken worden door de tijdelijke ontwikkeling niet aangetast.

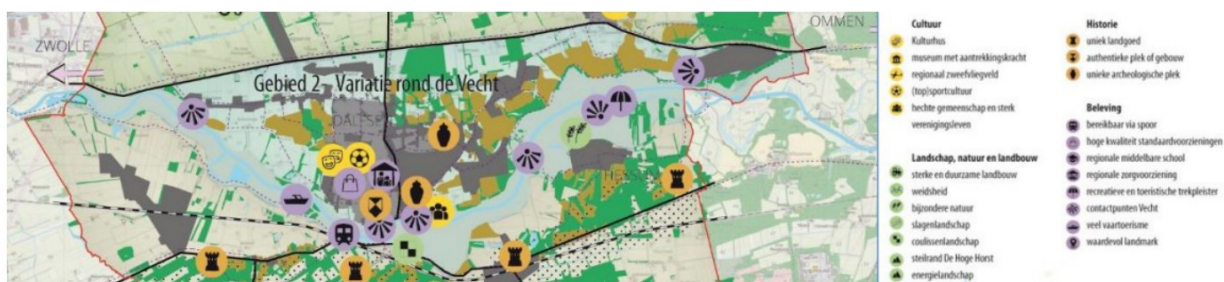
3.3 Beleid gemeente Dalfsen

3.3.1 Omgevingsvisie 2045

De gemeente Dalfsen heeft een omgevingsvisie opgesteld. Deze is op 28 februari 2022 vastgesteld. Het doel van de omgevingsvisie is een toekomstbeeld richting 2040 te schetsen. De gemaakte keuzes zijn op hoofdlijnen en soms abstract. In de omgevingsvisie worden vier ambities beschreven:

- ambitie 1: een toekomstbestendige, sociale en gezonde en veilige woon- en leefomgeving;
- ambitie 2: aantrekkelijke, leefbare kernen voor iedereen;
- ambitie 3: een eigentijds, aantrekkelijk en onderscheidend platteland;
- ambitie 4: een lokaal geworteld, vitaal en innovatief ondernemerschap dat goed aangehaakt is op de regio.

Daarnaast zijn er vier deelgebieden onderscheiden. Elk deelgebied heeft een gebiedsagenda, met een koers en gebied specifieke keuzes. Het plangebied ligt in het deelgebied 'Variatie rond de Vecht'. Dit gebied is weergegeven in figuur 3.2.



Figuur 3.2 Deelgebied 'Variatie rond de Vecht'

Relatie met de voorgenomen opvang

In de omgevingsvisie Dalfsen is geen beleid opgenomen voor tijdelijke opvanglocaties. De tijdelijke opvanglocatie wordt voor een duur van tien jaar gerealiseerd. Vanwege de tijdelijkheid heeft de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie geen onomkeerbare gevolgen. De omgevingsvisie vormt dus geen belemmering voor de tijdelijke opvanglocatie.

4

MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) door middel van een integrale ruimtelijke benadering rekening te worden gehouden met de consequenties van het project voor de omgeving. Het bevoegd gezag, de gemeente Dalfsen, is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Het beginsel van de Omgevingswet, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is van toepassing op alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de behandeling van de voor de opvang aan de Engellandweg te Dalfsen relevante milieu- en omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen. Hiermee wordt de uitvoerbaarheid van deze BOPA aangetoond.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt getoetst aan wet- en regelgeving met de volgende thematische onderverdeling:

- milieueffectrapportage;
- ladder voor duurzame verstedelijking;
- duurzaamheid en gezondheid;
- verkeersgeneratie, verkeersafwikkeling en parkeren;
- flora en fauna;
- luchtkwaliteit;
- geluid;
- geur;
- omgevingsveiligheid;
- trilling;
- cultureel erfgoed;
- bodemkwaliteit;
- weging van het waterbelang;
- activiteiten en milieuzonering;
- sociale veiligheid.

4.1 Milieueffectrapportage

4.1.1 Toetsingskader

Een onderdeel van de beoordeling of een aanvraag van een BOPA volledig is, is toetsen aan de regels omtrent milieueffectrapportage. Deze staan opgenomen in de Omgevingswet paragraaf 16.4.2 en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit. Het besluit of de activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig is, volgt uit bijlage V van het Omgevingsbesluit. Artikel 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit geven een nadere onderbouwing hiervan.

4.1.2 Resultaten

Het mogelijk maken en in gebruik nemen van een opvanglocatie is een activiteit die niet expliciet benoemd is in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Wel kan de voorgenomen opvanglocatie mogelijk worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in bijlage V. Er wordt daarom een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.1.3 Conclusie

De voorgenomen tijdelijke opvang kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Voor de opvanglocatie is daarom een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd, deze is opgenomen in bijlage 1.

4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.2.1 Toetsingskader

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Het doel van het instrument is zorgvuldig ruimtegebruik in Nederland te waarborgen. Onder de Omgevingswet kent de ladder een nieuwe wettelijke verankering in het Bkl, artikelen 5.129g en 8.0. Artikel 5.129g betreft zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Artikel 5.129g Bkl is een instructieregel voor het omgevingsplan en een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en stelt dat de Ladder moet worden toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Artikel 8.0 Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

4.2.2 Resultaten

De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op stedelijke ontwikkelingen bestaande uit de ontwikkeling of uitbreiding een bedrijventerrein, een zeehaven terrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. In artikel 5.129g van het Bkl zijn geen grenzen opgenomen van wat aangeduid kan worden als nieuwe stedelijke ontwikkeling. De voorgenomen ontwikkeling kan wel worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling, maar niet als een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is, aangezien het een tijdelijke ontwikkeling. Doordat het een tijdelijke ontwikkeling betreft zijn er geen permanente effecten.

4.2.3 Conclusie

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling voorziet niet in een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is waardoor geen laddertoets uitgevoerd hoeft te worden. In het kader van zorgvuldige besluitvorming is wel gekozen om een m.e.r.-beoordeling op te stellen.

4.3 Duurzaamheid en gezondheid

4.3.1 Toetsingskader

Toetsing aan de aspecten duurzaamheid en gezondheid, bij een BOPA-aanvraag, is sterk afhankelijk van het beleid van de gemeente. Er is geen algemeen toetsingskader, per gemeente moet er vastgesteld worden, ten eerste, of er getoetst dient te worden en ten tweede, hoe getoetst dient te worden.

In het huidige tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Dalfsen zijn nog geen artikelen toegevoegd met directe betrekking tot het thema duurzaamheid en gezondheid.

Voor duurzaamheid dient hoofdzakelijk gekeken te worden naar de te treffen energiebesparende maatregelen, zo horen alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar te worden getroffen.

4.3.2 Resultaten

De thema's duurzaamheid en gezondheid zijn geborgd in de gestelde regelgeving voor milieu- en omgevingsaspecten, zoals luchtkwaliteit, geluid en geur. Door gebruik te maken van unitbouw kunnen de opvangplekken na het verstrijken van de opvangtermijn hergebruikt worden. Verder zorgt het COA ervoor dat er geen sprake is van overbewoning, dat er voldoende drinkwatervoorzieningen in het pand aanwezig zijn en de werkzaamheden volgens alle wet- en regelgeving worden uitgevoerd.

4.3.3 Conclusie

Het aspect duurzaamheid en gezondheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Verkeer en parkeren

In deze paragraaf worden de effecten van de voorgenomen opvanglocatie op het verkeer en het parkeren besproken.

4.4.1 Toetsingskader

De gemeente Dalfsen heeft de Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020 vastgesteld. Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Dalfsen om in de toekomst in een parkeerbehoefte te kunnen voorzien en daarmee de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Dalfsen te waarborgen. Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- de parkeernormen moeten een positieve invloed hebben op de ontwikkeling van de kernen;
- parkeernormen zijn van toepassing voor zowel de fiets als de auto. Beide moeten worden omschreven;
- elke initiatiefnemer van bouwplannen draagt zorg voor zijn eigen parkeeroplossing;
- elke initiatiefnemer stelt een parkeerbalans op (fiets en auto);
- een nieuw bouwinitiatief mag geen parkeerproblemen in de omgeving veroorzaken;
- elk nieuw bouwinitiatief wordt op gelijke en voor iedereen duidelijke wijze beoordeeld;
- vanwege de kwaliteit van de openbare ruimte moet ernaar gestreefd worden zo weinig mogelijk parkeerplaatsen in de openbare ruimte aan te leggen waarbij de mogelijkheden voor uitwisseling en dubbelgebruik gestimuleerd dienen te worden.

In de kadernota parkeernormen is aansluiting gezocht bij de landelijke parkeerkencijfers op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren (december 2018)' van het CROW. Wat betreft de functies wordt aansluiting gezocht bij de functies zoals genoemd in deze CROW-publicatie. De parkeernormen in CROW-publicatie 381 Toekomstbestendig parkeren bestaan uit een minimum- en maximumwaarde. De gemeente Dalfsen hanteert de normen zoals opgenomen in de nota.

4.4.2 Resultaten

Voor het thema verkeer is een aparte verkeersnotitie opgesteld. Deze is opgenomen als bijlage 2.

Gemotoriseerd verkeer

Verkeersgeneratie

De opvang heeft een beperkte verkeersaantrekkende werking, omdat bewoners doorgaans niet over een auto beschikken en zich hoofdzakelijk met de fiets, lopend of met het openbaar vervoer verplaatsen. Naast het personeel en aanvoer van goederen en ondersteunende diensten worden geen andere verkeersbewegingen verwacht. In tabel 4.1 is het aantal geraamde vervoersbewegingen als gevolg van het gebruik van de opvanglocatie weergegeven. Deze vervoersbewegingen zijn gebaseerd op gegevens van soortgelijke opvanglocaties. Deze inschatting is gedaan met behulp van een rekentool van Witteveen+Bos, die is gebaseerd op feitelijke tellingen van de vervoersbewegingen van opvanglocaties. Met deze rekentool worden de verwachte vervoersbewegingen voor nieuwe opvanglocaties of voor uitbreiding van bestaande opvanglocaties ingeschat middels een vergelijking van de opvangcapaciteit van locaties. Deze rekentool wordt geregeld herijkt wanneer nieuwe feitelijke waarnemingen zijn gedaan, zodat de inschatting van de verwachte vervoersbewegingen altijd actueel is. Uit deze herijking blijkt dat de inschattingen met de rekentool realistisch en vaak conservatief zijn, waardoor er in ieder geval geen sprake is van een onderschatting van de verwachte vervoersbewegingen.

Uit tabel 4.1 blijkt dat het aantal vervoersbewegingen door de aanleg van de tijdelijke opvanglocatie toeneemt met 44 vervoersbewegingen per dag. Het gaat in totaal om 22 voertuigen die de locatie per dag betreden en weer verlaten. Het lokale verkeersnet is berekend op deze beperkte toename.

	Aantal voertuigen/jaar	Aantal vervoersbewegingen/jaar
licht verkeer	5.258	10.516
middelzwaar vrachtverkeer	2.499	4.998
zwaar vrachtverkeer	242	484
totaal per jaar	7.999	15.998
totaal per dag	22	44

Tabel 4.1 Verwachte vervoersbewegingen beoogde situatie (190 personen)

Ontsluiting

Op de locatie van de beoogde tijdelijke opvang ontbreekt momenteel een ontsluiting. In het ontwerp wordt het verkeer afgewikkeld via de Engellandweg door een inrit vanaf de Engellandweg naar de tijdelijke opvanglocatie te realiseren (zie figuur 4.1 en figuur 4.2).

De situering van de voorziene parkeerplaatsen belemmeren deze toegang niet. Via een aan te leggen pad zijn de units voor de bewoners en het personeel bereikbaar.

Verkeersveiligheid ontsluiting Engellandweg

De aansluiting van het terrein op de Engellandweg wordt gerealiseerd met behulp van bedrijfsvloerplaten, hierdoor wordt voldoende ruimte gecreëerd voor de draaibewegingen het terrein op en af. Door deze bedrijfsvloerplaten en de vormgeving hieromheen is het duidelijk dat dit een in-/uitrit is en het verkeer dat hier vandaan komt voorrang moet verlenen aan het verkeer op de Engellandweg.

Om vanuit de uitrit veilig de Engellandweg op te kunnen rijden is voldoende oprijzicht benodigd. Met een snelheid van 60 km/u op de Engellandweg bedraagt de lengte van deze oprijzichtdriehoek 100 m. De bomen langs de zuidzijde van de Engellandweg kunnen de benodigde zichtlengte belemmeren. Om dit mogelijke knelpunt op te lossen wordt gebruik gemaakt van verkeersspiegels. De verkeersspiegels worden aan de overzijde van de in-/uitrit geplaatst, dit is weergegeven op figuur 4.2. Middels de twee spiegels die worden geplaatst heeft het uitgaande verkeer vanuit de tijdelijke opganglocatie voldoende zicht op de Engellandweg.

Langzaam verkeer

Ontsluiting

Ten behoeve van de projectlocatie is de aanleg van een nieuw voet- en fietspad voorzien voor de ontsluiting van het langzaam verkeer. Voor dit voet- en fietspad zijn twee tracés verkend (zie figuur 4.3). Tracé 2 is gekozen (rood weergegeven), deze is ingetekend op de inrichtingstekening. De technische uitwerking van het voet- en fietspad en aansluiting op de Vossersteeg is weergegeven op figuur 4.4 (deze is in groot formaat opgenomen in bijlage II van de verkeersnotitie, bijlage 2 voorliggend rapport). Het tracé is ongeveer 400 m lang en is gelegen aan de zuidzijde van de projectlocatie. Het tracé gaat vervolgens in zuidelijke richting en sluit dan aan op de Vossersteeg. Vanaf de Vossersteeg is de dorpskern van Dalfsen bereikbaar. De aanleg van dit voet- en fietspad voorkomt dat de voorkeursroute van het langzaam verkeer via de Engellandweg loopt, hier bevindt zich geen separaat voet- en fietspad.

Als er geen voetpad of trottoir beschikbaar is en wel een fietspad, dan is de wettelijke positie van de voetgangers op het fietspad (zie RVV 1990, Artikel 4 lid 1: Voetgangers gebruiken het trottoir of het voetpad; lid 2: Zij gebruiken het fietspad of het fiets/bromfietspad indien trottoir en voetpad ontbreken). Omdat de bewoners zich niet in grote groepen te voet verplaatsen is het gebruik van het fietspad door voetgangers geen aandachtspunt vanuit verkeersveiligheid.

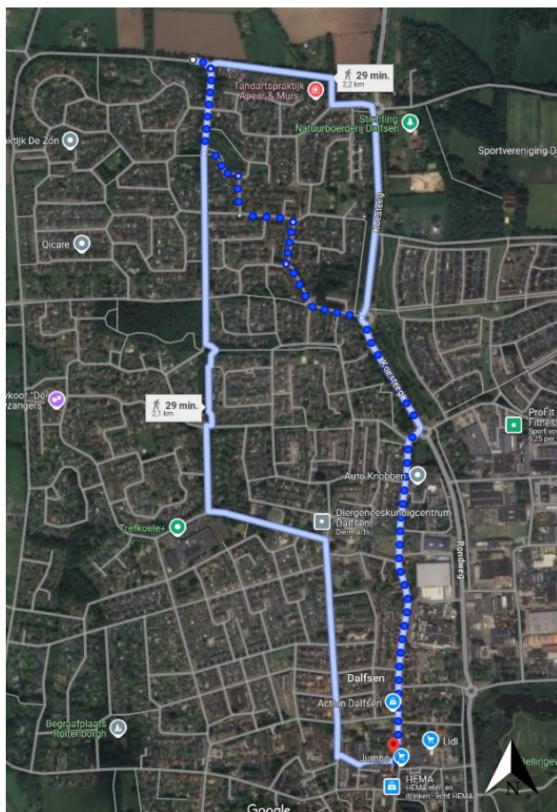
Op de Engellandweg na, bevindt zich op de omliggende wegen (Hessenweg, Leemculeweg, Koesteeg en Vossersteeg) een separaat fietspad. Dit is positief voor de verkeersveiligheid, mede omdat op de omliggende wegen tot aan de dorpskern van Dalfsen een snelheid van 60 km/u geldt. De locatie wordt geopend wanneer het voet- en fietspad vanaf de projectlocatie naar de Vossersteeg gereed is, zodat voetgangers en fietsers geen gebruik hoeven te maken van de Engellandweg.



De voorkeursroute van de ontsluiting voor het langzaam verkeer vindt plaats via het te realiseren voet- en fietspad vanaf de opvanglocatie naar de Vossersteeg. Op figuur 4.5 is op basis van de routeplanner Google Maps de looproute vanaf de tijdelijke opvanglocatie naar het winkelgebied van Dalfsen weergegeven. In het winkelgebied bevinden zich onder andere een supermarkt en een drogisterij. In de voorkeursroute wordt rekening gehouden met de realisatie van het voet- en fietspad aan de zuidkant van de opvanglocatie tot aan de Vossersteeg.

De totale duur van de route te voet bedraagt 35 minuten. Een voetganger heeft vijf minuten nodig om het pad vanaf de opvanglocatie tot aan de Vossersteeg te overbruggen en verplaatst zich vervolgens in 29 minuten tot in de dorpskern. Dit kan via de Polhaarweg of via de Koesteeg. In de bebouwde kom is een separaat voetpad aanwezig.

De totale duur van de route per fiets bedraagt acht tot tien minuten. De te volgen route naar het centrum van Dalfsen is per fiets gelijk aan de route die te voet wordt afgelegd. Een fietser heeft twee minuten nodig om het pad vanaf de opvanglocatie tot aan de Vossersteeg te overbruggen en verplaatst zich vervolgens in zes minuten per fiets via de Polhaarweg en acht minuten via de Koesteeg tot in de dorpskern. Op de route via de Polhaarweg is op het merendeel van de wegvlakken geen fietsstrook aanwezig. De route via de Koesteeg voorziet vrijwel van begin- tot eindpunt in een separaat fietspad dan wel een aangeduide fietsstrook, met uitzondering van een wegdeel van 500 m tussen de Wilhelminastraat en het winkelgebied.



Figuur 4.5 Route tussen de opvanglocatie en het winkelgebied van Dalfsen

Verkeersveiligheid voet- en fietspad en oversteekplaats Vossersteeg

Het nieuwe voet- en fietspad dat aansluit op de Vossersteeg heeft een totale breedte van 3 m, verdeeld in 1 m voor voetgangers en 2 m voor fietsers. Omdat het voet- en fietspad voornamelijk door de bewoners van de opvanglocatie gebruikt wordt, is het gebruik van dit pad relatief beperkt. Door het relatief weinige verkeer op het voet- en fietspad en het gelijke niveau tussen het voet- en fietspad is de breedte van de stroken voldoende. De gebruikers van het pad kunnen bij eventuele tegenliggers uitwijken naar het andere pad.

De voetgangerssluis staat op 1,5 m van de weg af, wat normaliter onvoldoende afstand is voor fietsers om te wachten. Omdat het pad waarop het nieuwe voet- en fietspad wordt aangesloten ook te smal is, vormt dit geen belemmering voor de verkeersveiligheid.

Parkeren

De Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020 en/of de CROW-normen bevatten geen parkeernormen voor een opvanglocatie. Ook kan een opvanglocatie niet goed worden vergeleken met CROW-normen voor andere functies. De parkeerbehoefte is alleen afkomstig van medewerkers van COA en ondersteunende diensten, leveranciers en eventuele bezoekers. Deze personen zijn niet allemaal tegelijk aanwezig. Omdat een specifieke parkeernorm voor een opvanglocatie ontbreekt, is de parkeerbehoefte ingeschat op basis van het daadwerkelijke te verwachten gebruik voor de opvanglocatie. Het COA heeft hiervoor een eigen parkeernorm opgesteld. Het uitgangspunt van de parkeernorm voor opvanglocaties is één parkeerplaats per tien opvangplekken. Dit uitgangspunt is vastgelegd in het ruimtelijk PvE 2.6 van het COA. De parkeernorm is tot stand gekomen aan de hand van het functioneren van het aantal parkeerplekken bij bestaande opvanglocaties. Bij reeds bestaande locaties wordt gemonitord of er voldoende/te veel parkeerplekken aanwezig zijn ten behoeve van het aantal personen. De parkeernorm 1:10 blijkt in de praktijk te volstaan bij de bestaande opvanglocaties van het COA. Daarnaast is in de Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020 aangegeven dat de parkeergelegenheid bij nieuwe ontwikkelingen in principe op eigen terrein dient te worden ingepast.

Op de tijdelijke opvanglocatie worden in totaal 190 bewoners opgevangen. Volgens de norm van het COA betekent dit dat er een verkeersbehoefte van negentien parkeerplaatsen bestaat. In de voorgenomen inrichting zijn twintig parkeerplaatsen op het eigen terrein voorzien. Het betreffen twee rijen van tien haakspaarvakken. Deze haakspaarvakken voldoen aan de ontwerprichtlijnen van het ASVV 2021. Het parkeerterrein en het aantal voorziene parkeerplaatsen voldoet daarmee aan de Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020 en aan de bestaande richtlijnen.

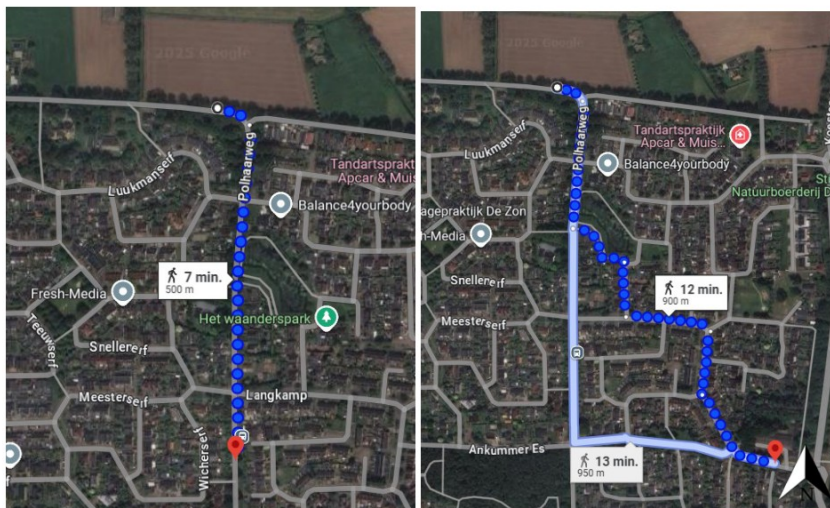
Fietsparkeerplaatsen

Het PvE van het COA bevat ook richtlijnen voor fietsparkeerplaatsen. Hierin is opgenomen dat er voor elke twee bewoners één fietsparkeerplek moet worden geboden. Volgens het PvE van COA betekent dit dat er op een opvanglocatie van 190 bewoners ruimte moet worden geboden aan ten minste 95 fietsparkeerplaatsen. Op de beoogde tijdelijke opvanglocatie zijn twee fietsenstallingen voorzien. De fietsenstalling ten westen van de projectlocatie biedt ruimte aan 200 fietsen en is bestemd voor de fietsen van de bewoners.

Deze capaciteit voldoet aan de voorziene behoefte en ligt boven het gestelde minimum vanuit het programma van eisen. Aan de noordoostzijde van de projectlocatie bevindt zich een separate fietsenstalling voor de stalling van de fietsen van het personeel op de locatie. De fietsparkeerplaatsen zijn bereikbaar via een pad dat tot aan de achterkant van de woonunits loopt. Door deze situering worden de verkeersstromen van voetgangers en fietsers niet van elkaar gescheiden.

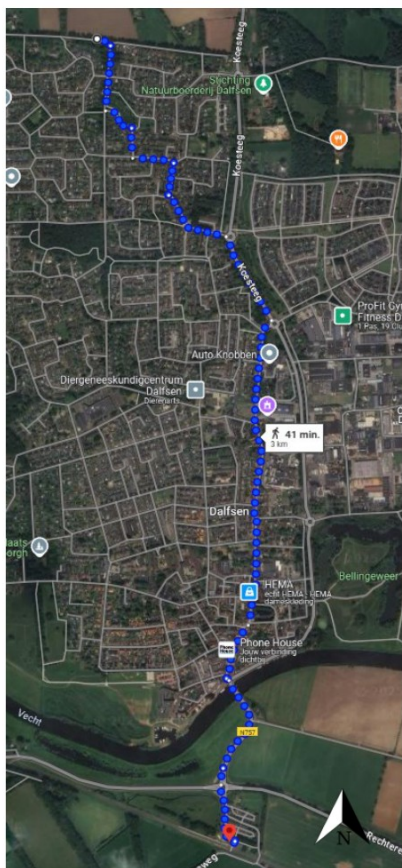
Openbaar vervoer

De dichtstbijzijnde bushaltes vanaf de opvanglocatie zijn halte Polhaarweg en halte Langkamp in de bebouwde kom van Dalfsen (zie figuur 4.6). Vanaf de halte Polhaarweg rijden de lijnen 591 en 167 over respectievelijk de tracés Nieuwleusden-Dalfsen en Lemelerveld-Zwolle Hessenpoort. Vanaf de halte Langkamp rijdt de lijn 591 over het tracé Nieuwleusen-Dalfsen. Als de voorkeursroute vanaf het voet- en fietspad via de Vossierweg wordt gevolgd, dan is de halte Polhaarweg vanaf de Vossierweg bereikbaar met een reistijd van twee minuten per fiets en zes minuten te voet. De halte Langkamp is bereikbaar in een reistijd van drie minuten per fiets en twaalf minuten te voet. Bij de reistijden dient vijf minuten voor voetgangers en twee minuten voor fietsers te worden opgeteld voor de overbrugging van het fietspad vanaf de opvanglocatie tot aan de Vossiersteeg.



Figuur 4.6 Route naar bushalte Polhaarweg (links) en bushalte Langkamp (rechts)

Dalfsen beschikt ook over een treinstation. Vanaf de tijdelijke opvanglocatie is het treinstation bereikbaar in een reistijd van tien minuten per fiets en 41 minuten te voet via dezelfde route vanaf de Vossersteeg (zie figuur 4.7). Bij de reistijden dient vijf minuten voor voetgangers en twee minuten voor fietsers te worden opgeteld voor de overbrugging van het fietspad vanaf de opvanglocatie tot aan de Vossersteeg. Vanaf station Dalfsen rijden er stoptreinen in de richting van Emmen, Zwolle en Coevorden.



Figuur 4.7 Route naar treinstation Dalfsen

4.4.3 Conclusie

De bewoners verplaatsen zich met het openbaar vervoer, per fiets en te voet. Het personeel zorgt voor een zeer beperkte toename in het aantal verkeersbewegingen. Het lokale wegennet kan de tijdelijke toename in verkeersbewegingen naar verwachting zonder problemen opvangen. Daarnaast realiseert het COA voldoende parkeerplekken op eigen terrein voor zowel de auto als de fiets. Er wordt een nieuw voet- en fietspad aangelegd van de opvanglocatie naar de Vossersteeg. Dit vermijdt dat bewoners via de Engellandweg afwikkelen, waar geen separaat fietspad en/of voetpad is voorzien. Voor het thema verkeersgeneratie, verkeersafwikkeling en parkeren wordt daarmee voor de tijdelijke opvanglocatie voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5 Flora en fauna

4.5.1 Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is beleidsneutraal over gegaan in de Omgevingswet. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

De Omgevingswet regelt op hoofdlijnen drie zaken:

- 1 bescherming van planten- en diersoorten;
- 2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
- 3 bescherming van bos en houtopstanden.

Soortenbescherming

Ten aanzien van soortenbescherming maakt de Omgevingswet onderscheid in drie categorieën:

- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- Habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het Verdrag van Bern en bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Voortplantingsplaatsen en rustplaatsen (inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebieden of vliegroutes) van beschermde soorten uit de eerste en tweede categorie mogen niet (opzettelijk) verstoord of vernietigd worden. Daarnaast mag geen enkele beschermde soort (opzettelijk) worden gedood of verwond. Bij vogels zijn daarnaast de nesten van belang. Er zijn vijf categorieën broedvogels, waarvan soms de nesten jaarrond beschermd zijn (categorie 1-4) en anders de nesten beschermd zijn als er onvoldoende alternatieven zijn (categorie 5). De categorie 'andere soorten' gaat om soorten die niet onder de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn vallen. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren beschermd moeten worden. De overige soorten uit deze bijlage worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee wordt door Nederland uitvoering gegeven aan het Biodiversiteitsverdrag om de staat van instandhouding van dier- en plantsoorten te garanderen.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de Omgevingswet de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt.

Natura 2000-activiteit

Activiteiten die invloed hebben op Natura 2000-gebieden worden onder de Omgevingswet Natura 2000-activiteiten genoemd. Een Natura 2000-activiteit wordt gedefinieerd als *'activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'*

Natura 2000-activiteiten zijn vergunningplichtig op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e Ow. Dit artikel vormt de Nederlandse implementatie van artikel 6 van de Habitatrichtlijn. Het is voorts verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (artikel 5.5 lid 2 onder f Ow).

Activiteiten die geen significante gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied zijn niet vergunningplichtig. Daarnaast zijn er hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) nog andere gevallen aangewezen die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht.

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied, maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen effect hebben op het Natura 2000-gebied. Als deze effecten significant zijn dan is er vanwege de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' ook sprake van een Natura 2000-activiteit.

Passende Beoordeling

In paragraaf 8.6.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is het toetsingskader voor een Natura 2000-activiteit opgenomen. Op grond van artikel 8.74b lid 1 Bkl wordt de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de Passende Beoordeling (als bedoeld in artikel 16.53c lid 1 Ow) de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Bij deze conclusie mag gebruik gemaakt worden van mitigerende maatregelen. Echter, wordt een Passende Beoordeling enkel opgesteld wanneer significante effecten niet op voorhand uitgesloten kunnen worden.

Stikstofdepositie

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor een project waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019¹ de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van 0,01 mol N/ha/jaar of meer beoordeeld moet worden. Deze voorwaarde geldt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase van een plan of activiteit. De berekening moet uitgevoerd worden met de meest actuele versie van het rekeninstrument AERIUS Calculator.

Kader vergunningverlening stikstof

Momenteel geldt het volgende kader voor de vergunningverlening in het kader van de gebiedsbescherming van Natura 2000-gebieden:

- er is een vergunning vereist voor projecten die een significant gevolg kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied². Dit is dus niet het geval indien significante gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten;
- indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat mogelijke significante gevolgen optreden, dient een Passende Beoordeling te worden opgesteld om in beeld te brengen of er daadwerkelijk significante gevolgen aan de orde zijn. In een Passende Beoordeling mogen ook mitigerende maatregelen (zoals externe saldering) betrokken worden. De vergunning kan worden verleend indien (eventueel met toepassing van deze mitigerende maatregelen) de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten³;
- als uit de Passende Beoordeling blijkt dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, kan een vergunning enkel worden verleend indien de ADC-toets succesvol wordt doorlopen:
 - A: er zijn geen alternatieve oplossingen;

¹ ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL: RVS:2019:1603.

² Artikel 5.1 Omgevingswet.

³ Artikel 16.53c lid 1 Omgevingswet. Artikel 8.74b Besluit kwaliteit leefomgeving.

- D: het project is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang;
- C: door middel van compenserende maatregelen wordt gewaarborgd dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft¹.

Besluit bouwwerken leefomgeving (stikstofemissiereductie)

Bij het verrichten van bouw- en/of sloopwerkzaamheden dient een initiatiefnemer adequate maatregelen te treffen om de emissie van stikstofverbindingen naar de lucht te beperken, zo volgt uit artikel 7.19a Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De wetgever dwingt initiatiefnemers hiertoe om de emissie van stikstof te voorkomen, ook als significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten. Het betreft activiteiten voor de bouw van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of een melding als bedoeld in artikel 2.18, lid 1 Bbl nodig is en op het slopen van een bouwwerk waarvoor een melding als bedoeld in artikel 7.10, lid 1 Bbl is vereist omdat de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m³ bedraagt.

Bij 'adequaat' gaat het om maatregelen die doeltreffend, doelmatig en proportioneel zijn. De verplichting geldt voor de bouwfase op de bouwplaats en niet voor vervoersbewegingen van en naar de bouwplaats of voor de gebruiksfase.

Het bevoegd gezag kan met een maatwerkvoorschrift een invulling geven van de regel over het nemen van stikstofbeperkende maatregelen (artikel 7.5, lid 4 Bbl).

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingzones. De bescherming van het NNN is geregeld via de provinciale omgevingsverordeningen.

Houtopstanden

Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Omgevingswet. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben.

4.5.2 Resultaten

Soortenbescherming

Op en rondom de voorgenomen opvanglocatie is in juli 2024 een quickscan natuur uitgevoerd. Het volledige rapport van de quickscan is opgenomen als bijlage 3. Hieruit blijkt dat op de onderzochte projectlocatie mogelijk sprake is van aanwezigheid van diverse beschermde soorten en jaarrond beschermde nesten. Daardoor is aanvullend onderzoek benodigd. Dit onderzoek is uitgevoerd door Ecogroen (d.d. 10 april 2025) en betreft een aanvullend onderzoek naar de das, steenuil en de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten van vogels die nestelen in bomen (zoals buizerd, havik, torenvalk en ransuil). Het volledige rapport van het aanvullend onderzoek is opgenomen in bijlage 4, hieronder volgt een samenvatting.

Das

Er zijn vier dassenburchten aangetroffen tijdens het aanvullend onderzoek. Drie burchten bevinden zich op 1 km afstand van de projectlocatie en één burcht bevindt zich op circa 2,2 km afstand van de projectlocatie. Gezien de afstand van de projectlocatie tot de burchten is directe verstoring van de burchten als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden uitgesloten. Daarnaast blijft voldoende foerageergebied beschikbaar voor dassen en zorgt de realisatie van de tijdelijke opvang er niet voor dat er onmisbaar foerageergebied verloren gaat. Negatieve effecten op de dassen(burchten) zijn daarmee uitgesloten. Vervolgstappen voor das zijn daarom niet aan de orde.

¹ Artikel 10.24 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Steenuil

Er bevindt zich één nestplaats van steenuil op circa 200 m afstand van de projectlocatie. De nestplaats blijft behouden en er gaat ook geen essentieel foerageergebied verloren. Er blijft circa 24,1 hectare foerageergebied bestaan waarvan het merendeel optimaal geschikt is. Er is daarom ook geen sprake van het indirect ongeschikt worden van het nest van steenuil door verlies van onmisbaar foerageergebied. Vervolgstappen voor steenuil zijn niet aan de orde.

Overige jaarrond beschermde nesten

Op circa 200 m afstand van de projectlocatie is een buizerdnest aangetroffen. Op circa 75 m afstand van de projectlocatie is een roestplaats van kerkuil aangetroffen. Gezien de afstand tot de projectlocatie en tussenliggende elementen (een bomenrij en een agrarisch perceel) is er geen sprake van verstoring van de nestplaats van buizerd en roestplaats van kerkuil. Ook is er geen sprake van indirect ongeschikt raken van de nestplaats van buizerd en roestplaats van kerkuil omdat er geen onmisbaar foerageergebied verloren gaat door de realisatie van de tijdelijke opvang. Er zijn geen andere jaarrond beschermde nesten binnen de invloedsfeer van de projectlocatie aangetroffen. Vervolgstappen voor overige jaarrond beschermde nesten zijn niet aan de orde.

In de omgeving van de projectlocatie kunnen vogels zonder jaarrond beschermde nesten tot broeden komen. Vervolgstappen zijn voor vogels zonder jaarrond beschermde nesten niet aan de orde, mits in gebruik zijnde nesten niet vernield worden of verstoord worden.

Grote modderkruiper, poelkikker en vleermuizen

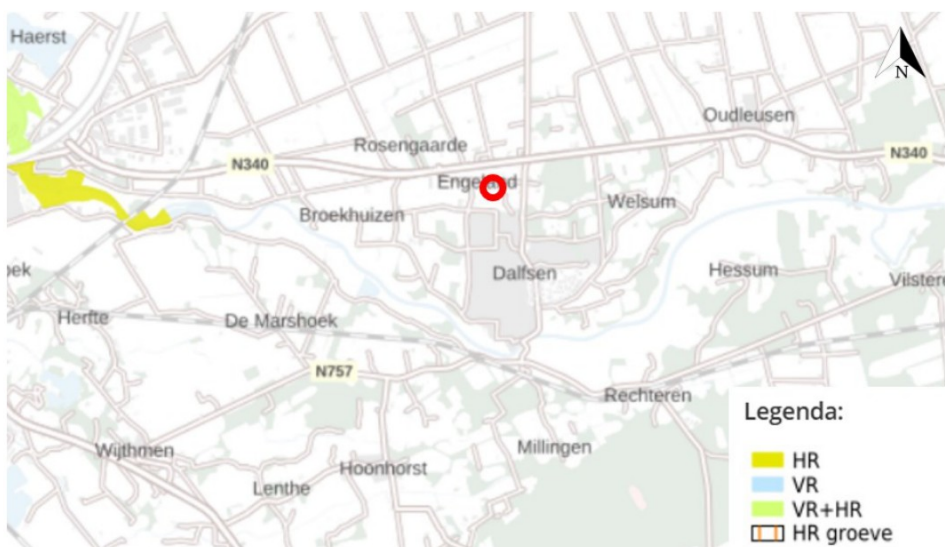
Uit de eerder uitgevoerde quickscan is gebleken dat de grote modderkruiper en poelkikker mogelijk kunnen voorkomen in de watergang ten zuiden van het projectgebied. Voor het aanleggen van het voet- en fietspad en riolering over deze watergang mag daarom niet in het slootprofiel gewerkt worden. In de bomenrij ten westen van het projectgebied zijn enkele bomen met boomholtes aanwezig welke in potentie geschikt zijn als verblijfplaats voor boombewonende vleermuizen. De bomenrij moet te allen tijde behouden blijven en de bomenrij mag gedurende én na de werkzaamheden niet uitgelicht worden.

Door niet in het slootprofiel te werken, de bomenrij te behouden en niet uit te lichten worden negatieve effecten op beschermde soorten voorkomen. Hierdoor zijn verdere vervolgstappen (zoals aanvullend onderzoek of een vergunningsaanvraag) voor grote modderkruiper, poelkikker en vleermuizen niet aan de orde.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' ligt op circa 5 km afstand van de projectlocatie. Op figuur 4.8 is een weergave gegeven van de ligging van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ten opzichte van de projectlocatie.

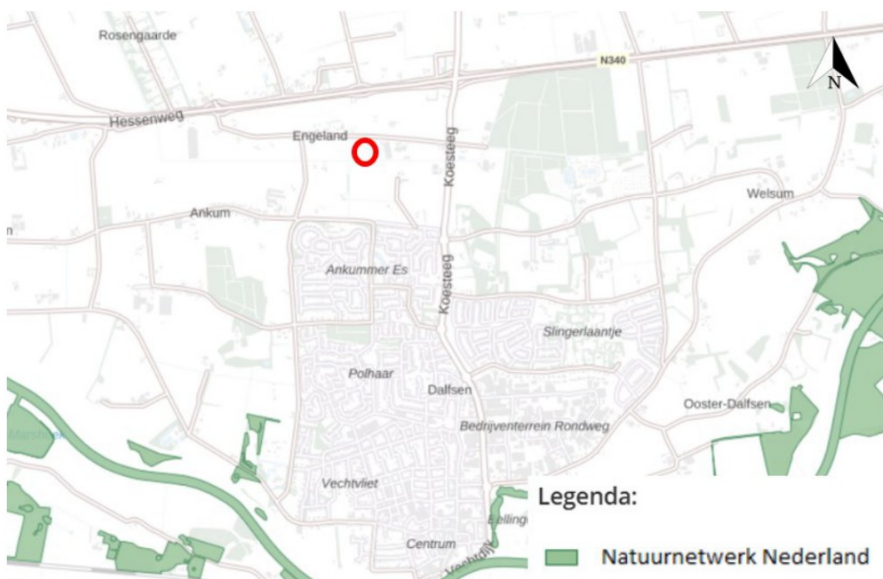


Figuur 4.8 Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht ten opzichte van de projectlocatie

Om negatieve effecten op dit Natura 2000-gebied uit te sluiten, is een AERIUS-berekening uitgevoerd (zie bijlage 5). Hieruit blijkt geen projecteffect (stikstofdepositie toename) van meer dan 0,00 mol/ha/jaar op omliggende Natura 2000-gebieden. Hiernaast zijn overige effecten op het Natura 2000-gebied, zoals geluid, licht en trillingen op voorhand uit te sluiten door de afstand tot Natura 2000-gebied en de lokale aard van het project.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de directe omgeving van de projectlocatie bevinden zich geen percelen behorende tot het NNN-netwerk van de provincie Overijssel. De dichtstbijzijnde percelen van het NNN-netwerk zijn gelegen op circa 1,6 km afstand van de projectlocatie, dit is weergegeven op figuur 4.9. Omdat de projectlocatie geen overlap heeft met NNN is ruimtebeslag van het voornemen op voorhand uitgesloten. Ook kent het NNN geen externe werking in de provincie Overijssel.



Figuur 4.9 Ligging NNN-gebieden ten opzichte van de projectlocatie

Houtopstanden

Ten behoeve van de realisatie van de opvanglocatie worden geen bomen gekapt, verplant of houtopstanden gerooid. Hierdoor vinden geen effecten plaats op houtopstanden.

4.5.3 Conclusie

Gezien de afstand van de projectlocatie tot het Natura 2000-gebied en de stikstofdepositieberekening zijn de negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden uit te sluiten. Voor NNN-gebieden is vanwege de afstand tussen de tijdelijke opvanglocatie en de NNN-gebieden geen sprake van effecten of ruimtebeslag van het project. Tevens kent de provincie Overijssel geen externe werking op NNN-gebieden. Ten slotte worden geen bomen gekapt of verplant.

Ook uit het vervolg onderzoek naar soorten zijn geen belemmeringen en/of vervolgstappen naar voren gekomen.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Toetsingskader

Om de gezondheid van de mensen te beschermen staan luchtkwaliteitseisen opgenomen in de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De eisen aan de kwaliteit van de buitenlucht oftewel luchtkwaliteit staan opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Voor deze regels gelden zogenoemde omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) maatgevend zijn.

Activiteiten zijn toelaatbaar indien ze voldoen aan de volgende voorwaarden:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijving van een omgevingswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

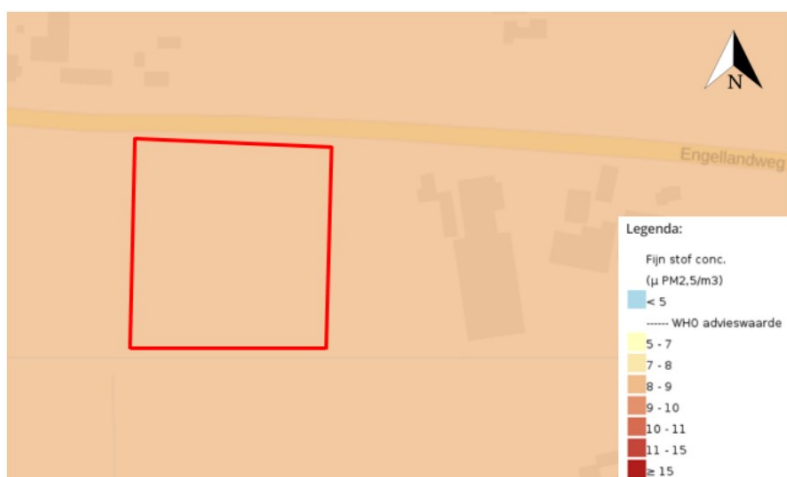
Het Bkl geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}). Bij ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat omgevingswaarden worden overschreden. Deze omgevingswaarden liggen voor zowel NO₂ als PM₁₀ op een jaargemiddelde van 40 microgram/m³ (hierna: µg/m³). De omgevingswaarde voor PM_{2,5} ligt op een jaargemiddelde van 25 µg/m³. Onder de Omgevingswet staan aandachtsgebieden voor luchtkwaliteit opgenomen. De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51 lid 2 van het Bkl. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgen de grenzen voor niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie maatgevende stoffen niet hoger is dan 1.2 µg/m².

4.6.2 Resultaten

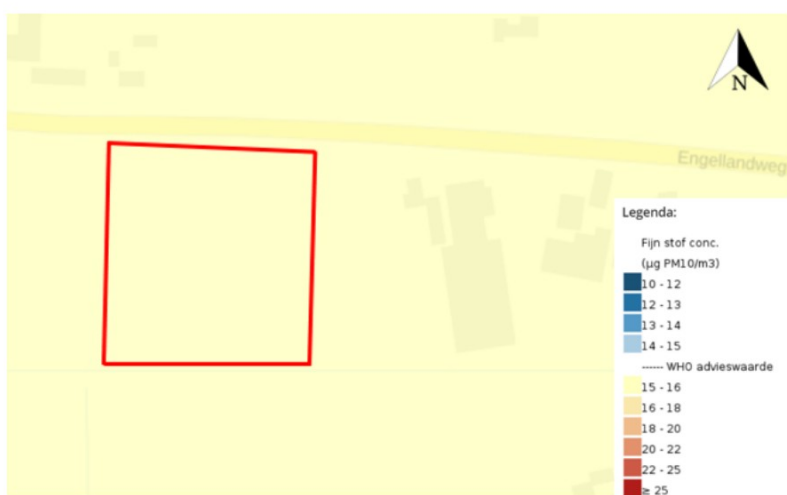
Bij de resultaten wordt ingegaan of sprake is van een overschrijding van de omgevingswaarden en of het project leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit middels de NIBM-tool. Er wordt zowel ingegaan op de huidige situatie als de toekomstige situatie. Daarnaast behoort de projectlocatie niet tot een aandachtsgebied, zoals benoemd in artikel 5.51 lid 2 van het Bkl, waarvoor aanvullende eisen aan activiteiten worden gesteld.

Huidige situatie

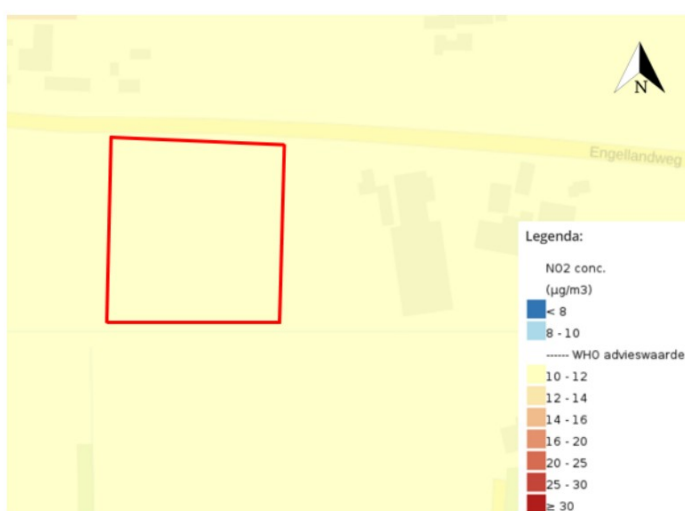
De huidige hoeveelheden PM_{2,5}, PM₁₀ en NO₂ zijn zichtbaar op figuur 4.10, figuur 4.11 en figuur 4.12 met de projectlocatie binnen het rode kader weergegeven. Voor de hele projectlocatie ligt de hoeveelheid PM_{2,5} tussen de 8 en 9 µg/m³, de hoeveelheid PM₁₀ tussen de 15 en 16 µg/m³ en de hoeveelheid NO₂ ligt voor de hele projectlocatie tussen de 10 en 12 µg/m³. Alle waarden vallen onder de wettelijke grenswaarde.



Figuur 4.10 Concentratie fijnstof PM_{2,5} in 2022 op en rondom de projectlocatie



Figuur 4.11 Concentratie fijnstof PM₁₀ in 2022 op en rondom de projectlocatie



Figuur 4.12 Concentratie stikstofdioxide (NO₂) in 2022 op en rondom de projectlocatie

Toekomstige situatie

Door middel van de NIBM-tool is het mogelijk om de bijdrage van de voorgenomen opvang aan de luchtkwaliteit ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking te berekenen. Figuur 4.13 geeft een worst case berekening weer op basis van de maximaal verwachte verkeersaantrekkende werking.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	44
Aandeel vrachtverkeer	3,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4.13 Uitdraai NIBM-tool

4.6.3 Conclusie

De huidige achtergrondconcentraties voor PM_{2,5}, PM₁₀ en NO₂ liggen ruim onder de wettelijke omgevingswaarden, waardoor sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor mensen. De ontwikkeling leidt niet tot een dusdanige toename van uitstoot van PM_{2,5}, PM₁₀ en NO₂ dat grenswaarden worden overschreden. De bijdrage van het verkeer is niet-in-betekenende-mate. Voor het thema luchtkwaliteit wordt daarmee voor de tijdelijke opvanglocatie voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.7 Geluid

4.7.1 Toetsingskader

Besluit kwaliteit leefomgeving

Voor het afwijken van het omgevingsplan dient het aspect geluid te worden beoordeeld. In dit geval wordt de tijdelijke opvang gesitueerd nabij een aantal geluidsbronnen. Dit is alleen mogelijk wanneer er een goed woon- en leefklimaat gerealiseerd wordt. Omgevingsplannen moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in de Omgevingswet (Ow).

In artikel 3.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is opgenomen dat gebouwen met een woonfunctie worden gedefinieerd als geluidgevoelige gebouwen. Hieronder vallen alle gebouwen voor woongebruik, zoals woningen en verzorgingshuizen. Het geluid op deze geluidgevoelige gebouwen moet voldoen aan de standaardwaarden of aan de maximale grenswaarde die zijn opgenomen in artikel 5.78u uit het Bkl. Deze waarden zijn voor de verschillende geluidbronsorten in onderstaande tabel opgenomen.

Geluidbronsort	Standaardwaarde	Grenswaarde
provinciale wegen en rijkswegen	50 L _{den}	60 L _{den}
gemeentewegen en waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
lokale spoorwegen en hoofdspoorwegen	55 L _{den}	65 L _{den}
industrieterreinen	50 L _{den}	55 L _{den}
	40 L _{night}	45 L _{night}

De aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen sluit aan bij de gebruiksfuncties van een ander Omgevingswetinstrument: het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Hierdoor zijn gebouwen die worden ingezet voor het opvangen van asielzoekers geen gebouwen met een woonfunctie, maar met een maatschappelijke functie. De wet wijst gebouwen met deze functies niet aan als geluidgevoelig gebouw. De instructieregels uit het Bkl hebben uitsluitend betrekking op geluidgevoelige gebouwen. Andere gebouwen en locaties reguleert het Bkl niet. Het Rijk laat de bescherming van overige gebouwen en locaties over aan decentrale overheden. Dit is in lijn met het subsidiariteitsbeginsel (decentraal) en het proportionaliteitsbeginsel (artikel 2.3 Omgevingswet).

Een wettelijke taak van de gemeente hierin is het 'evenwichtig toedelen van functies aan locaties' (artikel 4.2 Omgevingswet). De gemeente neemt bij deze taak het geluid door activiteiten op de niet van rijkswege beschermde gebouwen en locaties mee.

Voor de tijdelijke opvanglocatie waarin met een zekere regelmaat en gedurende langere tijd personen kunnen verblijven, is geluid in principe een onderdeel van de afweging. Het betreft hier geen geluidgevoelige functie en de locatie is daarmee niet beschermd tegen geluid. Dit betekent dat er geen toetsing hoeft plaats te vinden aan de standaardwaarde en grenswaarde uit de Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Wel wordt mede aan de hand van deze waarden het woon- en leefklimaat inzichtelijk gemaakt en beoordeeld. Daarnaast speelt het gecumuleerde geluid een rol.

Gecumuleerd geluid

Bij de kwalitatieve beoordeling worden het geluid op de geluidgevoelige gebouwen gecumuleerd. Omdat de geluidhinder per type geluid verschillend is, mogen deze niet zomaar gecumuleerd worden. Op basis van dosis-effectonderzoeken is vastgesteld dat niet alleen de hoogte van het geluid, maar ook het type geluid belangrijk is voor de mate van optredende hinder.

Het gecumuleerde geluid op de geluidgevoelige gebouwen kan worden bepaald door de energetische optelling van de deelbronnen. De hoogte van het cumulatieve geluidniveau kan vervolgens worden beoordeeld/gekwalificeerd volgens de milieukwaliteitsmaat van methode Miedema. Hierin wordt de geluidbelasting geclassificeerd en beoordeeld op basis van klassen van 5 dB. Tabel 4.3 geeft een indicatie van de beleving van geluidwaarden.

Geluidklasse	Beoordeling
< 50 dB	goed
51-55 dB	redelijk
56-60 dB	matig
61-65 dB	tamelijk slecht
66-70 dB	slecht
> 70 dB	zeer slecht

Gezamenlijk geluid en binnenniveau

Bij het dimensioneren van gevelisolatie moet voor geluidgevoelige gebouwen rekening worden gehouden met het gezamenlijke geluid. Hoewel de opvanglocatie geen geluidgevoelig gebouw betreft, wordt wel aangesloten bij het Bkl met betrekking tot de bepaling van het gezamenlijk geluid. Onder gezamenlijk geluid wordt volgens het tweede lid uit artikel 3.39 van het Bkl 'het geluid door geluidbronsoorten en andere activiteiten tegelijk, energetisch opgeteld zonder correctie voor de verschillen in hinderlijkheid' verstaan. Het gaat hierbij in dit geval om het geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen op geluidgevoelige gebouwen die in een geluidaandachtsgebied van die geluidbronsoort liggen.

Binnenniveau

Het kan voorkomen dat het gecumuleerde geluid (mate van hinderlijkheid) op de gevels van de locatie als tamelijk slecht, slecht of zeer slecht wordt beoordeeld. In dat geval kan er toch sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op de locatie indien wordt gekeken naar het binnenniveau. In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) zijn hierover de artikelen 4.102, 4.103, 4.105 en 5.23 opgenomen. Hoewel deze niet van toepassing zijn voor niet geluidgevoelige gebouwen geven deze wel een richtinggevend kader. De artikelen zijn samengevat in tabel 4.4.

Soort verblijf	Instandhoudingstermijn	Binnenniveau (dB L _{den})
tijdelijk bouwwerk; geluidgevoelig	> 10 jaar	33
tijdelijk bouwwerk; geluidgevoelig	<= 10 jaar	43
tijdelijk bouwwerk; niet geluidgevoelig	> 10 jaar	--
tijdelijk bouwwerk; niet geluidgevoelig	<= 10 jaar	--

4.7.2 Resultaten

Op 7 mei 2025 is door Witteveen+Bos een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 6 van voorliggend rapport. Hierna volgt een samenvatting van de belangrijkste informatie uit het onderzoek.

Uit de berekeningen blijkt dat het geluid op de gevels ten gevolge van de Engellandweg (wegverkeer) ten hoogste 46 dB L_{den} bedraagt. Dit is 7 dB L_{den} lager dan de standaardwaarde uit het Bkl. Het geluid ten gevolge van de provinciale weg bedraagt ten hoogste 53 dB L_{den}. Dit is 3 dB L_{den} hoger dan de standaardwaarde uit het Bkl, maar onder de grenswaarde. Het geluid ten gevolge van industrie bedraagt gezamenlijk ten hoogste 50 dB(A). Dit is gelijk aan de standaardwaarde uit het omgevingsplan van de gemeente.

Het cumulatieve geluid op de locatie bedraagt ten hoogste 56 dB L_{den} en het gezamenlijke geluid bedraagt dan ten hoogste 55 dB L_{den}. De Miedema classificatie voor het woon- en leefklimaat is op het hoogst belaste punt beoordeeld als matig. Op de andere punten is de classificatie voor het woon- en leefklimaat beoordeeld als redelijk.

Ondanks dat het geluid ten gevolge van de provinciale weg N340 hoger is dan de standaardwaarde, kan geoordeeld worden of er een acceptabel woon- en leefklimaat is voor de toekomstige bewoners. Om voor alle vertrekken een prettig woon- en leefklimaat te creëren dient de gevelisolatie voldoende te zijn, zodat er een leefbaar binnenniveau aanwezig is. Omdat het geen geluidgevoelig gebouw betreft, zijn de eisen die gelden voor de karakteristieke geluidwering van de gevel in principe niet van toepassing. Deze kunnen echter wel als leidraad worden gebruikt.

Om te garanderen dat in alle slaapvertrekken een prettig woon- en leefklimaat aanwezig is, dient de gevelisolatie voldoende te zijn. In Artikel 4.102 en 4.103 van het Bbl is opgenomen dat de karakteristieke geluidwering van een gevel minimaal 20 dB moet bedragen en dat een binnenniveau van minimaal 33 dB gewaarborgd dient te worden.

Echter wordt in artikel 4.105 van het Besluit bouwwerken leefomgeving genoemd dat wanneer een tijdelijk bouwwerk een instandhoudingstermijn van ten hoogste tien jaar aanwezig is, de eisen uit artikelen 4.102 tot en met 4.104 met 10 dB verlaagd kunnen worden ten opzichte van het in die artikelen bedoelde niveau. Dit betekent dat het binnenniveau maximaal 43 dB moet bedragen en dat de gevelwering 12 dB moet bedragen voor geluidgevoelige gebouwen. Deze waarde kan als richtlijn worden gebruikt voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat. Omdat door COA wordt voorgeschreven dat de gevelwering minimaal 20 dB dient te bedragen, wordt voldaan aan het binnenniveau. Daarmee kan gesteld worden dat er een acceptabel woon-

en leefklimaat is voor de toekomstige bewoners en er geen belemmering is vanuit geluid voor het tijdelijk opvangen van personen.

4.7.3 Conclusie

Uit de resultaten blijkt dat het geluid op de gevels ten gevolge van gemeentelijke wegen, provinciale wegen en industrie respectievelijk 46 dB L_{den} , 53 dB L_{den} en 50 dB(A) bedraagt. Het cumulatieve en gezamenlijke geluid bedraagt ten hoogste 56 en 55 dB L_{den} . De Miedema classificatie voor het woon- en leefklimaat is op het hoogst belaste punt beoordeeld als matig. Op de andere punten is de classificatie voor het woon- en leefklimaat beoordeeld als redelijk.

Ondanks dat het geluid ten gevolge van de provinciale weg N340 hoger is dan de standaardwaarde, kan beoordeeld worden of er een acceptabel woon- en leefklimaat is voor de toekomstige bewoners. Daartoe dient een binnenniveau van 43 dB L_{den} gewaarborgd te worden. Omdat de gevelwering van de vertrekken minimaal 20 dB moet zijn, wordt voldaan aan het binnenniveau.

Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

4.8 Geur

4.8.1 Toetsingskader

Regels over geur zijn onderverdeeld in de verschillende Amvb's van de Omgevingswet. Het verschilt per inrichting en activiteit waar de regels zijn opgenomen. Indien er geen aanpassingen hebben plaatsgevonden in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, gelden de regels uit hoofdstuk 22 van het omgevingsplan, die met de Bruidsschat onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Hier is sprake van in de gemeente Dalfsen. Het Rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels aan geurbelasting. De regels voor milieubelastende activiteiten staan opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. Het is aan het Bevoegd Gezag om te beoordelen of de geurhinder aanvaardbaar is gelet op het Bkl en het omgevingsplan.

4.8.2 Resultaten

Een opvanglocatie voor bewoners is geen geurgevoelige bestemming en is niet opgenomen als een milieubelastende activiteit ten aanzien van geur. Desalniettemin moet zorg worden gedragen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de omgeving van de opvanglocatie liggen agrarische bedrijven die mogelijk geurhinder kunnen veroorzaken.

Ten behoeve van de realisatie van zorgappartementen en twee nieuwe woningen aan de Hoevenweg 8 is een geurrapport opgesteld, het volledige rapport is opgenomen in bijlage 7. Het geurrapport van de ontwikkelingen aan de nabijgelegen Hoevenweg 8 is gebruikt om de situatie rondom geurhinder voor de voorgenomen opvanglocatie in kaart te brengen. In onderstaande alinea staat omschreven hoe het rapport gebruikt kan worden ten behoeve van de opvanglocatie.

Uit het geurrapport blijkt dat de geurbelasting op de Hoevenweg 8 aanvaardbaar. In het geurrapport zijn alle veehouderijen in de omgeving meegenomen. De dichtstbijzijnde veehouderij bij de opvanglocatie is de Vossersteeg 14, deze heeft een emissie van 1.246 ou/s. De dichtstbijzijnde veehouderij bij de Hoevenweg 8 is de Kreuleweg 3, deze heeft een veel grotere emissie van 29.700 ou/s. Omdat de hogere geurbelasting op de Hoevenweg 8 aanvaardbaar is, is de lagere geurbelasting op de projectlocatie hoe dan ook aanvaardbaar zijn.

Daarnaast ligt de veehouderij aan de Vossersteeg 14 naast een woonwijk waar de geurbelasting aanvaardbaar is. De woonwijk ligt dichterbij de veehouderij aan de Vossersteeg 14 dan bij de opvanglocatie. Daarmee wordt nogmaals gesteld dat de geurbelasting op de projectlocatie hoe dan ook aanvaardbaar is.

In de nabijheid van het plangebied zijn eveneens niet-agrarische geurbronnen aanwezig. Deze bedrijven zijn opgenomen en beschreven in paragraaf 4.14 Activiteiten en milieuzonering. Voor deze bedrijven is geluid de maatgevende categorie en is in paragraaf 4.14 beschreven hoe deze bedrijven geen belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8.3 Conclusie

Beargumenterd is dat sprake is van een aanvaardbare geurbelasting ter plaatse van de projectlocatie. Het aspect geur vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Omgevingsveiligheid

4.9.1 Toetsingskader

Risicobronnen

Activiteiten met externe veiligheidsrisico's worden risicobronnen genoemd. De gemeente moet in het omgevingsplan regels opnemen over externe veiligheid als nieuwe risicobronnen worden toegestaan. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is: *'de kans op overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit'* (artikel 5.6 Bkl).

De grenswaarde voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties is 1 op de 1.000.000 per jaar: $PR10^{-6}$ (artikel 5.7 Bkl). Deze grenswaarde wordt ruimtelijk vertaald in afstanden tot gebouwen en locaties. (zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties mogen niet binnen de $PR 10^{-6}$ contour van een activiteit komen (artikel 5.8 Bkl). In het Bkl staan voorwaarden waaronder een gemeente bij kwetsbare gebouwen en locaties tijdelijk kan afwijken van de grenswaarden, voor een periode van maximaal drie jaar (artikel 5.10 Bkl).

Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt dat een gemeente rekening moet houden met de $PR 10^{-6}$ -contour. De gemeente kan hierbij, binnen de voorwaarden van de instructieregel, een eigen afweging maken (artikel 5.11 Bkl).

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1.000 personen) tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het bepalen van het GR worden aandachtsgebieden aangewezen. Het bevoegd gezag weegt binnen deze aandachtsgebieden af of extra maatregelen nodig zijn ter bescherming tegen de gevolgen van een ongeval. Binnen een explosie- en brandaandachtsgebied kan een gemeente voorschriftgebieden aanwijzen, welke worden opgenomen in het omgevingsplan. In de voorschriftgebieden gelden aanvullende bouweisen voor nieuwbouw volgens artikel 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Voor (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met de volgende aandachtsgebieden:

- brandaandachtsgebied;
- explosieaandachtsgebied;
- gifwolkaandachtsgebied.

Artikel 5.15 Bkl is niet van toepassing als voorgenoemde kwetsbare gebouwen en locaties op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie zijn toegestaan (artikel 5.15a Bkl).

4.9.2 Resultaten

De voorgenomen opvanglocatie voor bewoners leidt niet tot de realisatie van een nieuwe risicobron. Daarom leidt de opvang vanuit het aspect omgevingsveiligheid niet tot een eventueel knelpunt voor omliggende (beperkt) kwetsbare objecten. Risicobronnen binnen en buiten het plangebied kunnen tevens gevolgen hebben voor de ontwikkeling. Risicobronnen buiten het plangebied kunnen namelijk een risicocontour hebben die over het plangebied heen valt. Op en rondom de voorgenomen opvanglocatie liggen geen risicobronnen of -contouren zoals te zien is op figuur 4.14.

Over de projectlocatie loopt een hogedruk waterleiding van Vitens. Deze hogedrukleiding is echter geen risicobron in het kader van omgevingsveiligheid.



Figuur 4.14 Plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden rondom de projectlocatie (Atlas Leefomgeving 11 maart 2025)

Ook is advies van de veiligheidsregio IJsselland opgevraagd ten behoeve van de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie en het thema omgevingsveiligheid. Het advies is opgenomen in bijlage 8 van voorliggend rapport. Uit het advies van de veiligheidsregio volgt eveneens dat er in de directe omgeving van de projectlocatie geen risicovolle bronnen aanwezig zijn.

4.9.3 Conclusie

Met de tijdelijke opvanglocatie wordt geen nieuwe risicobron gerealiseerd. Daarnaast bevinden zich in de omgeving geen risicobronnen die een contour hebben die over de projectlocatie heen ligt. Het thema omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie en daarmee wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.10 Trilling

4.10.1 Toetsingskader

De geldende wet- en regelgeving rondom het aspect trillingen is voornamelijk te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Bruidsschat. Het beoordelen van trilling heeft drie doelen:

- 1 beoordelen of activiteiten in trillingsgevoelige gebouwen op een locatie wenselijk of toelaatbaar zijn;
- 2 beoordelen of maatregelen nodig zijn om trillingshinder te voorkomen;
- 3 beoordelen of activiteiten of werkzaamheden voldoen aan de normen voor trillingen.

In het Bkl zijn trillingsgevoelige gebouwen aangewezen. Dit zijn bijvoorbeeld woningen, scholen of ziekenhuizen. De instructieregels uit het Bkl zijn geldend voor alle door het Bkl aangewezen trillinggevoelige gebouwen en ruimten. De aanwijzing van trillingsgevoelige gebouwen komt overeen met de gebruiksfuncties zoals bepaald in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Deze functie omvat onder andere gevangenissen, hotels, asielzoekerscentra en recreatiewoningen. Bij de ruimtelijke inpassing van dergelijke gebouwen kan het aspect trillingen alsnog een rol spelen doordat er immer rekening gehouden dient te worden met de 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

4.10.2 Resultaten

Volgens het Bkl zijn gebouwen met een logiesfunctie geen trilling gevoelige gebouwen. Opvanglocaties vallen expliciet onder gebouwen met een logiesfunctie. Ook de opvanglocatie zelf is geen trillingsbron.

Desondanks dient rekening gehouden te worden met mogelijke trillinghinder. Trillinghinder kan ontstaan onder andere ontstaan door verkeer over de weg (waarbij belangrijke factoren zijn: zwaardere voertuigen, een hogere snelheid en een oneffen wegdek) of verkeer over het spoor. De enige mogelijke trillingsbron voor de projectlocatie is de Engellandweg die de locatie aan het noorden begrensd. Rondom de projectlocatie zijn meerdere woningen aanwezig op gelijke of kleinere afstand van deze mogelijke trillingsbron. Gezien woningen (trilling gevoelige gebouwen) zijn toegestaan op dezelfde afstand van de trillingsbron, wordt beargumenteerd dat de voorgenomen ontwikkeling (geen trilling gevoelige gebouwen) ook toegelaten kan worden en geen sprake is van significante trillinghinder.

4.10.3 Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen opvanglocatie.

4.11 Cultureel erfgoed

4.11.1 Toetsingskader

Gemeenten dienen in het omgevingsplan, en bij aanpassingen daarvan, rekening te houden met het belang van cultureel erfgoed en werelderfgoed. Hierbij gaat het om zowel beschermde objecten en structuren, als

niet beschermde objecten als structuren. Cultureel erfgoed als onderdeel van de fysieke leefomgeving bestaat uit verschillende elementen:

- (bekende of verwachte) archeologische monumenten;
- monumenten (zoals (bouw)werken, tuinen en parken);
- stads- en dorpsgezichten en (delen van) cultuurlandschappen.

Tot eind 2031 (of de datum waarop de gemeente het definitieve omgevingsplan vaststelt) zijn de regels met betrekking tot cultureel erfgoed gebundeld in het tijdelijk omgevingsplan. Deze bundeling omvat de regels die voorheen waren opgenomen in het bestemmingsplan, de welstandsnota en een aantal regels over archeologie in de lokale erfgoed- of monumentenverordening. Regels uit de erfgoed- of monumentenverordening die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, moeten in 2031 opgenomen zijn in het omgevingsplan.

4.11.2 Resultaten

Voor de realisatie van opvanglocatie zelf, het aanleggen van buitensport voorzieningen, het aanbrengen van straatverharding en fietsenstalling en de aanleg van het voet- en fietspad en riolering in het noordelijke deel van het plangebied (dus alle riolering behalve die nabij het voet- en fietspad) worden de vrijstellingsgrenzen, zoals die in het bestemmingsplan '5e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen' (het meest recente bestemmingsplan dat van kracht is waarin de archeologische waarden zijn vastgelegd zijn omschreven) niet overschreden en is archeologisch onderzoek niet aan de orde.

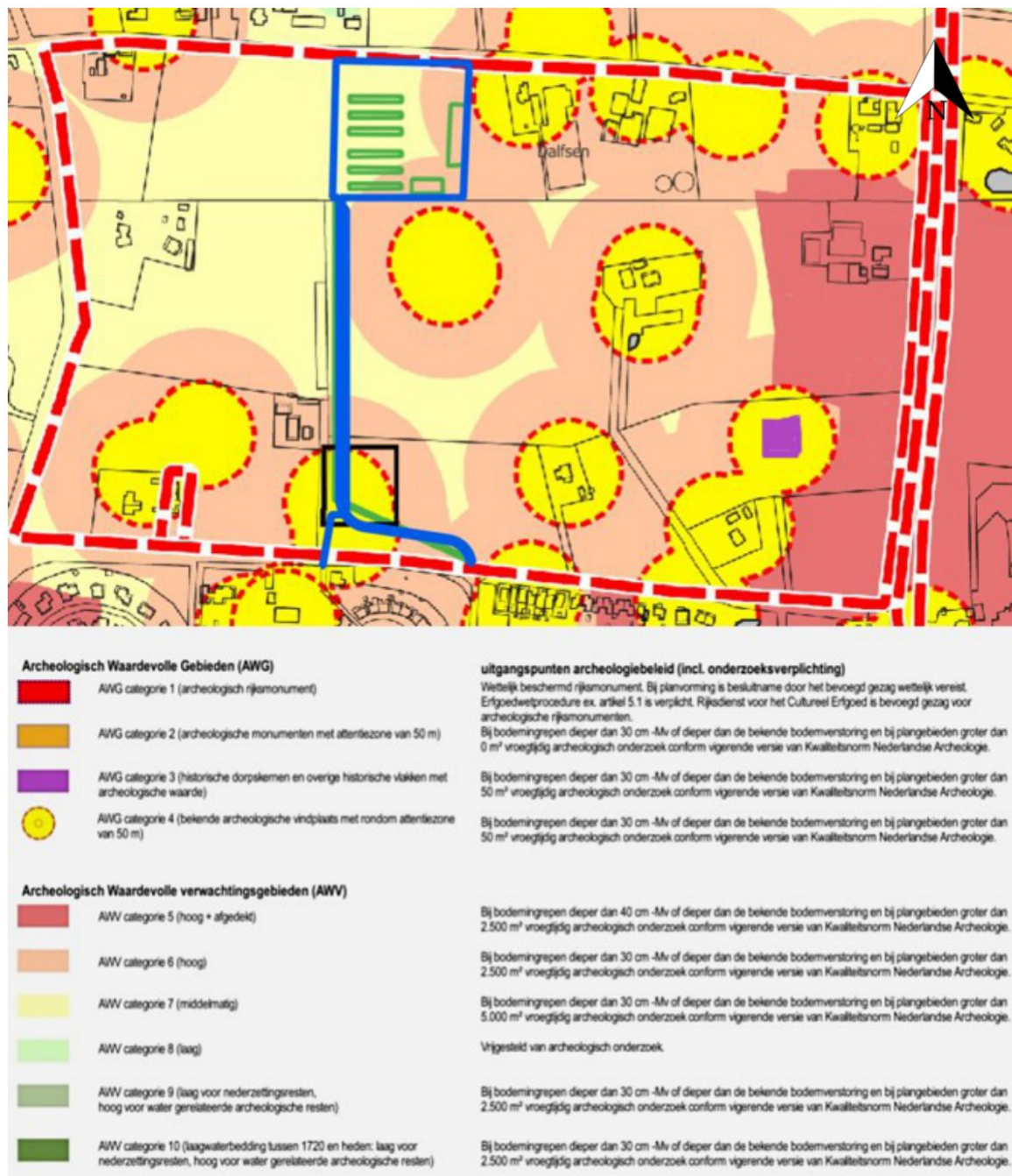
Afstemming heeft plaatsgevonden met de regio-archeoloog van het Oversticht. Hieruit blijkt dat de te bebouwen delen (weergegeven op figuur 4.14) op de opvanglocatie de vrijstellingsgrenzen niet overschrijden. Voor de bebouwing wordt plaatselijk de bodem tot 60 cm -mv afgegraven, Dit valt binnen de volgende waarden:

- in het gebied met waarde 6, 1300 m² (vrijstellingsgrenzen 5000 m² en 30 cm-mv) (oker weergegeven op de kaart op figuur 4.14);
- in het gebied met waarde 5, 1470 m² (vrijstellingsgrenzen 2500 m² en 30 cm-mv) (licht roze weergegeven op de kaart op figuur 4.14).

Bij het aanleggen van de buiten(sport)voorzieningen vinden geen vergravingen plaats. Het aanbrengen van straatverharding, wadi's en fietsenstalling zal de diepte-vrijstellingsgrens niet overschrijden.

Bij de aanleg van het voet- en fietspad (breder dan het riool) over een lengte van 435 m zal de dieptegrens niet worden overschreden. Bij de aanleg van de riolering (circa 360 m lengte, nabij het voet- en fietspad), ten zuiden van de opvanglocatie tegen de Vossesteeg aan, wordt de vrijstellingsgrens van 50 m² en 30 cm-mv wel overschreden (zie op figuur 4.15 in geel op de archeologische beleidskaart, zwart omkaderd). Hier geldt waarde archeologie 3, AWG 4 (vrijstellingsgrens 50 m² en 30 cm -mv) en is archeologisch onderzoek aan de orde. Het betreft een historisch erf met bufferzone. Hier wordt een riolering aangelegd door middel van een open ontgraving van een leidingsleuf met een breedte van 60 cm en een diepte van 1 m -mv.

Gezien de aard van de bodemingrepen (aanleg riolering) kunnen deze mogelijk tot in de archeologisch relevante niveaus reiken. In overleg met het bevoegd gezag is geadviseerd direct over te gaan tot vervolgonderzoek: archeologische begeleiding tijdens de graafwerkzaamheden binnen de aangewezen zone in het zuiden van het plangebied. Derhalve is het bureauonderzoek verwerkt in een Programma van Eisen (PvE), het PvE is opgenomen in bijlage 9. Binnen de aangewezen zone heeft het te begeleiden gedeelte een lengte van circa 124 m, bij deze opgraving behoort het bijgevoegde PvE. Het PvE is goedgekeurd door het bevoegd gezag.



Figuur 4.15 Bodemingrepen geprojecteerd op uitsnede van de gemeentelijke archeologische beleidskaart, met locatie bebouwing in groen

Er liggen geen Rijks- of gemeentelijke monumenten op of in de directe omgeving van de projectlocatie.

Volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel ligt de projectlocatie binnen het historisch cultuurlandschap 'ruilverkaveling'. Gezien de tijdelijke aard van de voorgenomen opvang bestaan geen permanente effecten op dit historisch cultuurlandschap.

4.11.3 Conclusie

Bij het aanbrengen van de riolering tot een diepte van circa 1 m -mv, met een breedte van 60 cm (ten zuiden van de opvanglocatie tegen de Vossersteeg, met een lengte van circa 124 m) kan gezien de diepte van de bodemingrepen deze mogelijk tot in de archeologisch relevante niveaus reiken. Aangezien het niet mogelijk is om de mogelijk aanwezige archeologische resten in situ te bewaren, is besloten tot het uitvoeren van de grondroerende werkzaamheden onder archeologische begeleiding. Hierdoor komen mogelijk aanwezige archeologische niet in gevaar. Het aspect archeologie vormt daarom geen belemmering.

Ook de aspecten monumenten en cultuurhistorische waarden vormen geen belemmering.

4.12 Bodemkwaliteit

4.12.1 Toetsingskader

Op grond van het Bkl dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/functie(s)? Is er bodemverontreiniging die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet, zoals door graafwerkzaamheden.

In het geval dat de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie bepaalt de Omgevingswet dat de grond functiegericht gesaneerd moet worden. Dit betekent dat de grond zodanig gesaneerd moet worden dat de grond kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd en bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik.

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerk voorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22; Bal);
- regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4).

4.12.2 Resultaten

In mei 2024 is op de voorgenomen opvanglocatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (inclusief vooronderzoek). Het volledige onderzoeksrapport is opgenomen in bijlage 10. Hieruit volgt dat lokaal verhoogde gehalten aan PAK en PCB's zijn aangetoond. Vluchtige aromaten zijn niet verhoogd aangetoond. De bovengrond valt grotendeels in de kwaliteitsklassen landbouw/natuur en lokaal in de kwaliteitsklasse wonen en industrie. De ondergrond valt in de kwaliteitsklasse landbouw/natuur. In het grondwater zijn licht verhoogde gehalten aan zware metalen aangetoond. De aangetoonde gehalten vormen geen aanleiding tot nader onderzoek. Op basis van de analyseresultaten is de actuele bodemkwaliteit afdoende vastgelegd.

4.12.3 Conclusie

Op basis van het verkennend bodemonderzoek kan worden gesteld dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.13 Weging van het waterbelang

4.13.1 Toetsingskader

Regionaal beleid

Het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft voor zijn taakuitoefening de volgende, samenhangende, instrumenten: Waterschapsverordening Drents Overijsselse Delta, beleidsregels bij deze verordening en leggers.

Waterschapsverordening

In de waterschapsverordening:

- staan regels die schade aan onder andere dijken en oevers voorkomen;
- staan regels over het gebruik van grondwater en water uit sloten;
- zijn kaarten bijgevoegd met de gebieden, dijken en wateren waarop de verschillende regels van toepassing zijn.

In de beleidsregels bij de waterschapsverordening staan regels voor de beoordeling van vergunningaanvragen. Voor die beoordeling staan ook 'beoordelingsregels' in afdeling 1.8 van de waterschapsverordening.

Gemeentelijk beleid

Vanuit de gemeente Dalfsen zijn er twee leidende documenten waaruit uitgangspunten voor het waterhuishoudkundig plan, zoals opgenomen in bijlage 11, zijn gebruikt. Allereerst het Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP), dat invulling geeft aan het beleid op het terrein van de wettelijke zorgtaak voor stedelijk hemel-, grond-, en huishoudelijk afvalwater. Daarnaast is er nog de hemelwaterverordening van de gemeente Dalfsen waarin specifiek uitgangspunten voor hemelwater uitgezet zijn. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het waterhuishoudkundig plan in bijlage 11.

4.13.2 Resultaten

Toename verhard oppervlak

De projectlocatie bevindt zich in een weiland. Dit betekent dat er nog geen verhard oppervlak is. In figuur 4.16 is het verhard oppervlak dat wordt toegevoegd in een tabel gezet. Het totaal verhard oppervlak dat toegevoegd wordt is 6.645m². Een deel van de projectlocatie bevindt zich binnen het beperkingengebied van een A-oppervlaktewaterlichaam. In de Waterschapsverordening Drents Overijsselse Delta zijn regels omtrent verhard oppervlak opgenomen. Indien de toename van verhard oppervlak groter is dan 500 m², is het verboden zonder omgevingsvergunning de werkzaamheden uit te voeren.

Het afvoerend oppervlak bestaat met name uit plat dak, waaronder de woonunits, het onderwijsgebouw en het gebouw voor COA en begeleidende diensten. De aanvoerende daken lozen rechtstreeks in een wadi, mogelijk is een beschermende maatregel nodig om uitspoeling te voorkomen.

De terreinverharding bestaat grotendeels uit betonnen bedrijfsvloerplaten 2.0x2.0 m en deels uit betontegels, 30x30 cm. De verharding wordt onder afschot naar de wadi's gelegd en stroomt zo oppervlakkig naar de wadi's, met uitzondering van de parkeerplaatsen waar een ondergronds systeem is voorzien.

Omschrijving	m1 lengte	m1 breedte	m2 opp.	m2 subtotaal	m2 totaal
Dak oppervlak - type: plat dak				2.824	
Gebouwen;					
- onderwijs, 1-laags,	15	27	405		
- woonunit, 2-laags, (30 bewoners)	6	48	288		
- woonunit, 2-laags, (33 bewoners)	6	51	306		
- woonunit, 2-laags, (30 bewoners)	6	48	288		
- woonunit, 2-laags, (33 bewoners)	6	51	306		
- woonunit, 2-laags, (30 bewoners)	6	48	288		
- woonunit, 2-laags, (34 bewoners)	6	51	306		
- COA en ketenpartners, 1-laags	15	39	585		
- fietsenstalling	2,8	18,6	52		
Verharding, type: open verharding				2.971	
Verharding elementen paden (betonstaatstenen/ trottoirtegels)			2.700		
Verharding elementen parkeerplaats			271		
Verharding, type: gesloten verharding				850	
Verharding elementen stelconplaten			850		
subtotaal verhard					6.645

Figuur 4.16 Toename verhard oppervlak

Het plan is verdeeld in drie afvoerende delen met elk hun eigen bergingsvoorziening:

- deel 1-fietsenstalling, drainagekoffer;
- deel 2-onderwijsunit, woonunits en omliggende verharding;
- deel 3-Begeleidersgebouw, parkeerplaatsen.

Deel 1-fietsenstalling, drainagekoffer

Aan de westzijde is een fietsenstalling gesitueerd. De verharding voert af richting westzijde waar tussen de te realiseren grondwal en de verharding van de fietsenstalling een lava- /grindkoffer wordt aangelegd. Deze grindkoffer is gedimensioneerd op de afvoerende oppervlakte van een deel van de fietsenstalling en kan de door de gemeente vereiste 80 mm berging opvangen in de aangelegde grindkoffer. Overige verharding wordt beschreven onder deel 3.

Deel 2-Onderwijsunit, woonunits en omliggende verharding

Tussen de woonunits is ruimte voor gras ingetekend. Deze ruimte geeft de mogelijkheid om dubbel te gebruiken als berging van hemelwater.

Door dit gras uit te voeren als een verlaging in het terrein, ontstaat een wadi. De diepte is minimaal zodat geen gevaar voor verdrinking kan ontstaan. De wadi is maximaal 0,40 m diep en kent een overstortvoorziening in de vorm van een put met waaierdeksel die op 0,10 m onder straatniveau wordt aangebracht. Hierdoor ontstaat een bergingshoogte van maximaal 0,30 m per wadi. Door flauwe taluds (1:4) ontstaat een fraaie groen bergingsvoorziening die ook veilig is.

Door de zeer goede doorlatendheid van de bodem en de uitstroom richting watergang is de bergingsvoorziening ook weer snel beschikbaar voor een volgende regenbui.

Elke wadi is getoetst op het, door de gemeente Dalfsen berekend, benodigde bergingsvolume versus beschikbaar bergingsvolume in het ontwerp. Hieruit volgt dat elk van de afzonderlijke wadi's voldoende capaciteit heeft en ook het totaal aan capaciteit voldoet. De verwachting is dan ook dat bij normale regenbuien de wadi enkel via de drainage zal leeglopen en pas bij een extreme situatie via de overloop water wordt afgevoerd. Als dan het systeem niet voldoende afvoer meer heeft, kan water altijd nog oppervlakkig worden afgevoerd.

Deel 3-Begeleidersgebouw, parkeerplaatsen

Aan de noordzijde en oostzijde van het perceel worden een onderwijsunit, begeleidersgebouw en enkele parkeerplaatsen aangelegd. Ook komt hier een overdekte fietsenstalling. Het hemelwater wordt in dit deel opgevangen in kolken en ondergronds getransporteerd naar de zuidoostelijk gelegen wadi. Het opgevangen water komt ter plaatse van de bodem van de wadi uit het leidingstelsel. De wadi is gedimensioneerd op de aanvoerende oppervlakte. Het waterniveau in deze wadi is eveneens maximaal 0,30 m en kan voldoende water bergen.

Als het systeem bij extreme neerslag overtollig water niet kan afvoeren, stroomt het oppervlakkig af, deels richting inrit noordzijde en grotendeels in zuidelijke richting naar de watergang.

Watergangen

Aan de zuidzijde van het plan ligt een A-watergang (kenmerk; SZ0692-SZ0760). Het hemelwater dat niet infiltreert wordt geloosd op deze watergang.

4.13.3 Conclusie

Het plan maakt gebruik van wadi's om het hemelwater af te voeren. Bij de ontwikkeling wordt er aandacht besteed aan de waterberging en afvoer zoals vereist door de gemeente en het waterschap, waarbij de vereiste bergingscapaciteit wordt gerealiseerd.

Het aspect 'weging van het waterbelang' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.14 Ontploffbare oorlogsresten

4.14.1 Toetsingskader

Voor het aspect ontploffbare oorlogsresten (OO) gelden geen rijksregels. De decentrale overheden kunnen zelf de afweging maken hoe zij binnen de instrumenten van de Omgevingswet invulling willen geven aan het onderwerp ontploffbare oorlogsresten. De gemeente Dalfsen heeft zelf geen beleid en/of regelgeving opgesteld omtrent ontploffbare oorlogsresten. Conform de Arbeidsomstandighedenwet met altijd worden gezorgd voor een veilige werkplek.

4.14.2 Resultaten

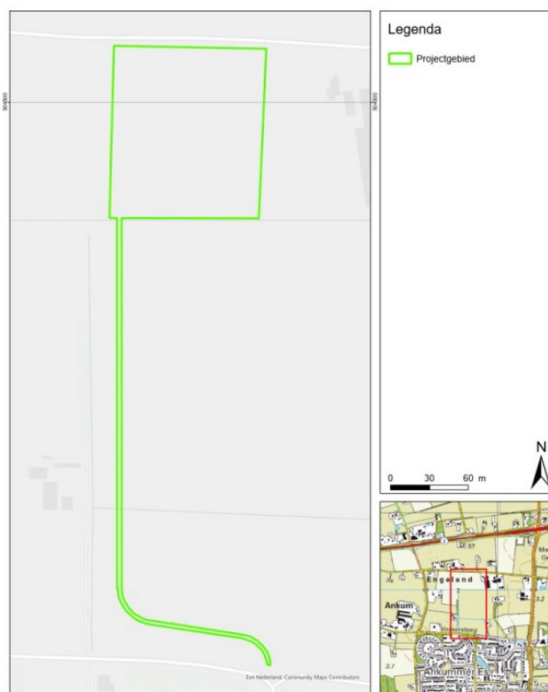
Een onderzoek ontploffbare oorlogsresten conflictperiode is uitgevoerd (d.d. 29 april 2025), deze is opgenomen in bijlage 12 van voorliggend rapport. Het onderzoek is uitgevoerd conform het vrijwillig Certificatieschema Vooronderzoek en Risicoanalyse Ontploffbare Oorlogsresten (hierna: CS-VROO versie 2024-01, d.d. 1 maart 2024).

Ook zijn een bijbehorende Gebeurtenissenkaart en Bodembelastingkaart OO conflictperiode opgesteld, waarop de op OO verdachte en onverdachte gebieden op basis van het onderzoek conflictperiode worden weergegeven. Op figuur 4.17 is de Bodembelastingkaart OO weergegeven en op figuur 4.18 is de Gebeurtenissenkaart weergegeven. Hierop is te zien dat de projectlocatie geen verdacht gebied is.

Uit het onderzoek volgt dat er geen verdacht gebied is en de voorgenomen werkzaamheden kunnen vanuit OO-perspectief doorgang vinden zonder aanvullende maatregelen.



Figuur 4.17 Bodembelastingkaart OO



Figuur 4.18 Gebeurtenissenkaart

4.14.3 Conclusie

Op basis van het uitgevoerde onderzoek is de projectlocatie geen verdacht gebied op het gebied van ontplofbare oorlogsresten. Het aspect ontplofbare oorlogsresten vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.15 Activiteiten en milieuzonering

Het doel van milieuzonering is een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Milieuzonering betekent het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies (zoals wonen en recreëren) anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

4.15.1 Toetsingskader

De voormalige VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (2009) wordt niet meer door de VNG geactualiseerd en Milieuzonering Nieuwe Stijl 2019 biedt een nieuwe aanpak van hoe je bedrijfsmatige activiteiten. In de publicatie is een lijst opgenomen die inzichtelijk maakt welke milieuaspecten van belang zijn en in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld kan worden. Het instrument heeft een integrale benadering. Per bedrijf is in beeld gebracht welke richtafstand aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende (grootste) afstand.

Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieunormen. Deze regels en normen worden gesteld in het belang van een goede ruimtelijke ordening/gezonde en veilige en fysieke leefomgeving, ten behoeve van een optimaal en doelmatig grondgebruik. Het gaat hierbij om regels in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte die vanuit dit belang naast de bestaande milieuregelgeving gelden.

Spuitzones

Gewasbescherming gebeurt over het algemeen door het bespuiten van gewassen met bestrijdingsmiddelen. De middelen die tijdens het spuiten worden gebruikt, kunnen zich afhankelijk van de wind verspreiden over de omgeving. Het verwaaien van spuitnevel wordt 'drift' genoemd. Omdat deze drift een negatief effect heeft op de gezondheid adviseert de GGD een zogenaamde 'spuitzone' van minimaal 50 m. Binnen een zone van 50m vanaf percelen waar bestrijdingsmiddelen worden toegepast mag conform dit advies niet gebouwd worden. In het bestemmingsplan (als onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan) en/of andere gemeentelijke wetgeving op de projectlocatie zijn geen regels opgenomen over spuitzones. Daarmee zijn spuitzones niet vastgelegd in gemeentelijke regelgeving en is er dus geen wettelijk kader aanwezig. Daarom wordt het advies van de GGD gebruikt als toetsingskader.

4.15.2 Resultaten

Een opvanglocatie voor bewoners wordt niet genoemd in de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Een tijdelijke opvanglocatie kent geen zonering op grond van de VNG-publicatie.

Er zijn in de nabijheid van het plangebied vier bedrijven aanwezig waarvoor de maatgevende categorie geluid is. In de onderstaande tabel (weergegeven op figuur 4.19) zijn de richtafstanden weergegeven waarbinnen geen geluidgevoelige functies gerealiseerd mogen worden. Op figuur 4.20 zijn de contouren weergegeven. Enkel de contouren van aannemingsbedrijf Bongers BV (blauw en oranje) en het hout be-/verwerkings bedrijf vallen over de projectlocatie heen. Deze worden hieronder nader toegelicht.

Spuitzones

Er moet rekening worden gehouden met spuitzones van agrarische bedrijven in de directe omgeving. De GGD adviseert om niet te bouwen binnen een spuitzone van 50 m. De spuitzone van 50 m van het perceel dat aan de oostzijde aan de projectlocatie grenst overlapt deels met de projectlocatie, dit is weergegeven op figuur 4.21 middels een gele stippellijn. Hiermee wordt rekening gehouden door gevoelige gebouwen van de opvanglocatie (woongebouwen, schoolgebouwen) niet binnen de spuitzone van het nabijgelegen perceel te plaatsen. Het gebouw dat (deels) binnen de spuitzone ligt (het kantoor voor COA en ketenpartners) heeft de ingang aan de westkant van het gebouw, de spuitzone bevindt zich aan de oostzijde. Ook door deze maatregel wordt geborgd dat bestrijdingsmiddelen zo min mogelijk binnen de gebouwen op de locatie terecht komen.

Aan de noord-, oost- en westzijde van de projectlocatie worden beplante aarden wallen van 2,5 m hoog gerealiseerd. Aan de oostzijde van de oostelijke aarden wal wordt ook een groenblijvende coniferen haag van minimaal 2 meter hoog aangeplant (weergegeven als groene strook op de inrichtingstekening op figuur 2.3). Zowel de beplante aarden wal als de groenblijvende coniferen haag dienen als driftreducerende maatregelen. Dit houdt in dat de spuitnevel van een bestrijdingsmiddel tegen wordt gehouden door de beplante aarden wal en de groenblijvende coniferen haag. Uit jurisprudentie¹ is gebleken dat een groenblijvende haag de spuitzone kan verkleinen en daarmee werkt als driftreducerende maatregel.

Ook dient de grondwal aan de oostrand van de projectlocatie als bescherming. Daarnaast bevindt zich op het perceel ten oosten van de opvanglocatie reeds een woning, welke de mogelijkheden tot spuiten beperkt.



Figuur 4.21 Spuitzone nabijgelegen agrarisch perceel

4.15.3 Conclusie

Er zijn in de nabije omgeving van de tijdelijke opvanglocatie bedrijven aanwezig maar die vormen geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling omdat hiermee rekening is gehouden in de terreininrichting. Daarnaast worden aarden (geluids)wallen gerealiseerd waardoor mogelijke geluidhinder (de maatgevende categorie van deze bedrijven) wordt beperkt.

¹ ECLI:NL:RVS:2022:3160, 10. ECLI:NL:RVS:2023:269

De opvanglocatie overlapt daarnaast ook met een spuitzone van een nabijgelegen agrarisch perceel. Ook hierbij geldt dat geen gevoelige gebouwen binnen de spuitzone worden geplaatst en de ingang van het kantoorgebouw weg gekeerd is van de spuitzone. De beplante aarden wal en de groenblijvende coniferen haag aan de oostzijde van de projectlocatie zijn driftreducerende maatregelen en dienen als een buffer voor spuitnevel. Daarnaast bevat het project geen elementen die zelf een milieuzone tot gevolg hebben. Het thema activiteiten en milieuzonering vormt hiermee geen belemmeringen voor de tijdelijke opvanglocatie.

4.16 Sociale veiligheid

4.16.1 Toetsingskader

Naast een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving moet een leefomgeving vooral ook (sociaal) veilig in het gebruik zijn. Het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en dat zoveel mogelijk daadwerkelijk zijn. Factoren die kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid zijn onder andere:

- informeel toezicht op de openbare ruimte;
- persoonlijke controle over de ('eigen') omgeving;
- het imago van het (totale) gebied.

4.16.2 Resultaten

Maatregelen die het COA neemt voor het beheer in en rond de opvang zijn onder andere: 24/7 beveiliging en toegangsbeheer op de locatie, zeven dagen per week aanwezigheid van COA-medewerkers op de locatie, huisregels hanteren en toezien op naleving, eventuele signalen over spanningen tussen bewoners oppakken, informeren over gedragsregels in Nederland, wanneer nodig opschalen naar of assistentie vragen aan politie en/of bereikbaarheidsdienst en periodiek overleg met omwonenden.

Samen met de politie en de gemeente Dalfsen is het COA verantwoordelijk voor de leefbaarheid buiten de opvanglocatie. De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de opvanglocatie in de omgeving en kan zo nodig in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen te treffen. De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

Om de veiligheid te borgen is door het COA een veiligheidsplan opgesteld. Dit veiligheidsplan bevat de afspraken over de organisatie van veiligheid, waaronder de verdeling van taken en verantwoordelijkheden en de overlegstructuur. Het bevat tevens de beschrijving van de aanpak van veiligheid waaronder sociale- en fysieke maatregelen. Ook zijn er meerdere bijlagen opgenomen, waarin wordt verwezen naar de huisregels van de opvanglocatie en de uitwerking van sociale- en fysieke veiligheidsmaatregelen. Daarnaast is een ontruimingsplan opgesteld, waarin is opgenomen wat moet gebeuren indien de locatie ontruimd moet worden vanwege een brand. Beide documenten zijn als separate bijlagen toegevoegd aan de aanvraag BOPA en daarmee integraal onderdeel van de aanvraag.

4.16.3 Conclusie

Het COA treft een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving van de projectlocatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Door het nemen van deze maatregelen wordt voor het aspect sociale veiligheid voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor de tijdelijke opvanglocatie.

4.17 Kabels en leiding

4.17.1 Toetsingskader

In het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Dalfsen, 'Chw bestemmingsplan 8e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen' (vastgesteld 25 april 2022), ligt op de projectlocatie een dubbelbestemming 'Leiding - Water'.

Op deze gronden mag uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. Burgemeester en wethouders kunnen hier middels een omgevingsvergunning van afwijken en toestaan dat bouwwerken worden gebouwd. Daarnaast geldt voor het uitvoeren van diverse werkzaamheden een vergunningplicht, onder andere voor het afgraven en ophogen van gronden en het aanleggen of verharderen van wegen en voetpaden.

4.17.2 Resultaten

Op basis van de huidige terreininrichting voor de opvanglocatie lijken werkzaamheden en bouwwerken binnen de dubbelbestemming 'Leiding - Water' te vallen. Hiermee dient rekening te worden gehouden met betrekking tot een mogelijke vergunningplicht.

4.17.3 Conclusie

Indien bij de definitieve terreininrichting sprake is vergunningplichtige bouwwerken of werkzaamheden dient daarvoor een vergunning te worden aangevraagd. Verder zijn er vanuit het aspect kabels en leidingen geen beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5

PARTICIPATIE, UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING

5.1 Participatie

Bij het aanvragen van een BOPA dient de initiatiefnemer aan te geven of er aan participatie is gedaan, in welke vorm, en wat de resultaten hiervan zijn. Dit betekent in essentie niet dat participatie (altijd) een verplichting is, maar wel dient het bovenstaande te worden omschreven.

Op meerdere manieren en momenten heeft participatie plaatsgevonden, deze zijn hier kort beschreven. De volledige participatieverslagen zijn opgenomen in bijlage 13 van voorliggend rapport.

Voorjaar 2024: drie inloopavonden georganiseerd in Dalfsen, Nieuwleusen en Lemelerveld en twee extra inloopmomenten in Hoonhorst en Oudleusen. Het doel van deze bijeenkomsten was om inwoners te informeren over de voortgang en stappen in het proces, en input op te halen over randvoorwaarden en eisen waaraan structurele opvanglocaties moeten voldoen. Eveneens de mogelijkheid om input te geven via een online enquête.

Najaar 2024: in oktober 2024 is er een inloopavond georganiseerd om inwoners te mogelijkheid te bieden om aanvullende informatie over het proces op te halen en mogelijke opvanglocaties aan te dragen. Eveneens een online enquête.

21 januari 2025: besloten bijeenkomst direct omwonenden. Doel: informeren over besluit college.

29 januari 2025: het Podium: inspraakmoment voor inwoners met de gemeenteraad. Inbreng van twaalf inwoners is te zien op: <https://ris.dalfsen.nl/Vergaderingen/Het-Podium/2025/29-januari/19:00>

4 februari 2025: besloten bijeenkomst direct omwonenden. Doel: informeren over besluit raad en vervolg.

6 februari 2025: algemene informatiebijeenkomst inwoners gemeente Dalfsen. Doel: informeren over besluit raad en vervolg.

11 februari 2025: afstemming met afvaardiging direct omwonenden over inrichting opvanglocatie en aansluiting langzaam verkeerroute.

3 maart 2025: afstemming met afvaardiging direct omwonenden over inrichting opvanglocatie en aansluiting langzaam verkeerroute.

31 maart 2025: afstemming met afvaardiging direct omwonenden over inrichting opvanglocatie en aansluiting langzaamverkeerroute.

8 april 2025: besloten bijeenkomst direct omwonenden.

14 mei 2025: afstemming met afvaardiging direct omwonenden over inrichting opvanglocatie.

10 juni 2025: afstemming met afvaardiging direct omwonenden over inrichting opvanglocatie.

Reacties van omwonenden op het ontwerp heeft het COA waar mogelijk meegenomen in de definitieve versie van het ontwerp van de locatie.

5.2 Financiering, beheer en onderhoud

Het COA is verantwoordelijk voor de financiering van de uitvoering, zoals de verbouwing en het onderhoud, en de exploitatieduur van de geschakelde gebouwen. Het COA voert een maatschappelijke taak uit in opdracht van het Rijk en wordt ook als zodanig gefinancierd voor het realiseren van opvang door het Rijk en wordt ook als zodanig gefinancierd voor het realiseren van de opvang.

De gemeente Dalfsen en het COA verzorgen in samenwerking het beheer en onderhoud van de bebouwing en het terrein gedurende het gebruik ten behoeve van de tijdelijke opvang. Als de opvang is beëindigd, kan de locatie weer gebruikt worden conform de geldende enkelbestemming uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Dalfsen. Het tijdelijk gebruik van de locatie door het COA leidt niet tot onomkeerbare gevolgen die het toekomstig gebruik conform de geldende enkelbestemming in het tijdelijke deel van het omgevingsplan verhinderen.

5.3 Handhaving

De omgevingsvergunning BOPA is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de omgevingsvergunning ligt bij de gemeente Dalfsen. Het handhavingsbeleid van de gemeente Dalfsen vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen.

Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van handhaving vindt afstemming tussen het COA, de gemeente en de politie plaats.

BIJLAGEN

Bijlage 1	M.e.r.-beoordeling
Bijlage 2	Verkeersnotitie (referentie 145876/25-010.994, d.d. 11 juli 2025)
Bijlage 3	Quicksan natuur
Bijlage 4	Aanvullend soortenonderzoek
Bijlage 5	Stikstofdepositie onderzoek
Bijlage 6	Akoestisch onderzoek
Bijlage 7	Geurrapport
Bijlage 8	Ontruimingsplan
Bijlage 9	Advies veiligheidsregio IJsselland omgevingsveiligheid
Bijlage 10	Bodemonderzoek
Bijlage 11	Waterhuishoudkundig plan
Bijlage 12	Onderzoek ontplofbare oorlogsresten
Bijlage 13	Verslagen participatie

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen