

Convenant regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht 2024

Ondergetekenden,

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Kampen, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle.

Overwegende dat,

- de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) aan alle gemeenten de opdracht geeft om zorg te dragen voor de continuïteit en kwaliteit van maatschappelijke ondersteuning, waaronder voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
- de gemeenten in de regio IJssel-Vecht deze verantwoordelijkheid onderschrijven en gezamenlijk willen dragen;
- voor de voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang in overleg tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Rijksoverheid een bijzondere verantwoordelijkheid is voorzien voor de centrumgemeenten aangezien zij materieel de middelen ontvangen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
- het objectieve verdeelmodel gepland staat per 1 januari 2025 en zal leiden tot financiële verschuivingen, waarbij de individuele gemeenten de rijksvergoedingen rechtstreeks gaan ontvangen voor nieuwe cliënten¹ beschermd wonen.
- regionale samenwerking noodzakelijk en gewenst is om doeltreffende en doelmatige uitvoering van de Wmo 2015 ten aanzien van beschermd wonen en maatschappelijke opvang mogelijk te maken. Dit ook conform artikel 2.6.1. lid 1 Wmo 2015;
- nadere afspraken worden gemaakt over inspanningen en verplichtingen van de centrumgemeente en regiogemeenten inzake beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Daarbij wordt rekening gehouden met de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis.
- nadere afspraken worden gemaakt ten aanzien van de inzet van financiële middelen, de beheersing van risico's en de wijze waarop wordt omgegaan met eventuele voor- en nadelen;
- in 2021 de regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor de periode van 2022 tot 2032 is vastgesteld en richting geeft aan de verdere invulling van beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio IJssel-Vecht. Regiogemeenten geven hier lokaal uitvoering aan.
- binnen de Norm van Opdrachtgeverschap nadere afspraken worden gemaakt over de toekomstige regionale samenwerking, met inbegrip van inspanningen en verplichtingen van de centrumgemeente en regiogemeenten over een toekomstige gezamenlijk regionaal budget voor de financiering van regionale voorzieningen.

Verklaren en besluiten,

Een convenant overeen te komen ten aanzien van regionale samenwerking voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang op grond van de Wmo 2015 waarin de afspraken zijn opgenomen over de inspanningen en verplichtingen van de centrumgemeente en regiogemeenten.

Artikel 1. Begripsbepalingen

- a. Beschermd wonen: wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorend toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
- b. Beschermd thuis: lokaal te ontwikkelen aanbod voor wonen en begeleiding voor mensen met een psychische kwetsbaarheid, die ondersteuning nodig hebben gericht op het bevorderen van

¹ Definitie nieuwe cliënt: Een nieuwe cliënt is een inwoner die (a) het afgelopen jaar (365 dagen teruggerekend vanaf de datum dat de cliënt zich meldt geen aanvraag heeft gedaan en geen gebruik heeft gemaakt van voor een (b) Beschermd Wonen voorziening in de regio waar hij/zij zich meldt (bron: Doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen, Expertiseteam MO-BW-BG 2019).

zelfredzaamheid en participatie, zonder 24/7 uren aanwezigheid van professionele begeleiding en toezicht in de directe omgeving..

- c. Centrumgemeente: gemeente Zwolle.
- d. Convenant: convenant regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht.
- e. Maatschappelijke opvang: onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. In dit convenant valt openbare geestelijke gezondheidszorg ook onder dit begrip.
- f. Regiogemeenten: de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Kampen, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle.
- g. Regio IJssel-Vecht: de regio die de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Kampen, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle omvat.
- h. Verdeelmodel: in de circulaire voor het gemeentefonds gepubliceerde verdeling van de rijksvergoedingen per regio en/of per gemeente volgens een vastgesteld rekenmodel.
- i. Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015: wet van 9 juli 2014 houdende regels inzake de gemeentelijke ondersteuning op het gebied van zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
- j. Norm van Opdrachtgeverschap: collectieve afspraak van gemeenten waaraan de samenwerking binnen regio's moet voldoen en wanneer er sprake is van kwalitatief goede samenwerking op het gebied van BW en MO.

Artikel 2. Doel

Het doel van dit convenant is de regionale samenwerking tussen de gemeenten in regio IJssel-Vecht onderling en ten opzichte van de centrumgemeente te beschrijven en vast te leggen. Dit ten behoeve van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bieden van continuïteit en kwaliteit van de voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang alsmede de in- en uitstroom daarvan.

Artikel 3. Taken en bevoegdheden centrumgemeente

1. De centrumgemeente verricht maximale inspanningen om zorg te dragen voor continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
2. Hiertoe verricht de centrumgemeente in overleg met de regiogemeenten maximale inspanningen om te zorgen voor:
 - a. het aangaan en beheren van een dienstverleningsovereenkomst met daarbij behorende voorwaarden, verplichtingen en prestatieafspraken met het door de gemeenten aangewezen toegangsorgaan voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Voor de toegang tot beschermd wonen geldt dit totdat deze is door gedecentraliseerd naar de regiogemeenten.
 - b. het doelmatig en rechtmatig contracteren van voorzieningen in natura voor beschermd wonen en subsidiëren van voorzieningen in natura voor maatschappelijke opvang in de regio IJssel-Vecht bij aanbieders alsmede het beheren daarvan.
 - c. het administratief beschikbaar stellen van persoonsgebonden budgetten voor cliënten beschermd wonen in de regio IJssel-Vecht alsmede de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget.
 - d. de uitvoering richting Centraal Administratie Kantoor (CAK) omtrent de inning van de eigen bijdrage ZIN, waaronder het doorvoeren van mutaties in cliëntgegevens.
 - e. het uitvoeren van overig door gemeenten in regio IJssel-Vecht gezamenlijk opgesteld beleid en regionale inspanningen op het terrein beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
3. De centrumgemeente voert op ordentelijke wijze de boekhouding waardoor periodiek inkomsten en uitgaven ten aanzien van beschermd wonen en maatschappelijke opvang inzichtelijk worden gemaakt voor de regiogemeenten.
4. Ten behoeve van een adequate uitvoering van haar taken treedt de centrumgemeente namens de regio IJssel-Vecht desgewenst in overleg met regiogemeenten, andere (centrum)gemeenten, aanbieders, cliëntenorganisaties, het Zorgkantoor, de VNG, het CAK, de SVB alsmede het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).
5. De centrumgemeente treedt periodiek in overleg met het Zorgkantoor in de regio IJssel-Vecht met als doel een optimale uitvoering van haar taken complementair aan de taken van het Zorgkantoor.

6. De centrumgemeente draagt zorg voor voldoende personele capaciteit en overige middelen om de taken en bevoegdheden zoals hierboven genoemd adequaat te kunnen uitvoeren.
7. Waar nodig maken gemeenten in regio IJssel-Vecht nadere concrete afspraken over de hierboven genoemde taken en inspanningen.

Artikel 4. Taken en bevoegdheden van de regiogemeenten

1. De regiogemeenten doen maximale inspanningen om zorg te dragen voor lokale continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen en maatschappelijke opvang alsmede de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis en overig lokaal aanbod.
2. Hiertoe verrichten de regiogemeenten maximale inspanningen om zorg te dragen voor:
 - a. adequate, afdoende en passende (preventieve) voorzieningen en activiteiten op onder meer het terrein van werk/inkomen/schulden, maatschappelijke ondersteuning (met name ambulante begeleiding, dagbesteding, vervoer en huishoudelijke hulp en ambulante begeleiding door organisaties van maatschappelijke ondersteuning)², jeugdhulp, en wonen die complementair zijn aan de voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
 - b. voldoende, adequate en betaalbare (sociale) woonmogelijkheden in de eigen gemeente, bijvoorbeeld door middel van prestatieafspraken met woningcorporaties, zodat uitstroom uit- en instroom in voorzieningen van beschermd wonen en maatschappelijke opvang geen of minder belemmeringen ondervindt als gevolg van een tekort aan betaalbare, adequate en goed gespreide woonmogelijkheden.
 - c. een lokale sociale infrastructuur die vroegtijdig signalen van mogelijk maatschappelijke uitval, Multi problematiek alsmede psychosociale en psychische problemen herkent en van daaruit proactief handelt (daarbij indien nodig gebruik makend van ggz-expertise en/of ervaringsdeskundigheid);
 - d. (regionale) toegang tot beschermd wonen en maatschappelijke opvang in gezamenlijkheid met de andere regiogemeenten en de centrumgemeente alsmede in samenhang met de (lokale) toegang op het terrein van maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp, werk/participatie en inkomensondersteuning;
 - e. uitvoeren van overig gezamenlijk met de regiogemeenten opgesteld en lokaal beleid en inspanningen om zodoende zo veel als mogelijk dakloosheid en de noodzaak tot beschermd wonen bij inwoners te voorkomen.
 - f. het in samenhang en overleg met de regiogemeenten aanwijzen van een toezichthouder voor calamiteiten, incidenten en het toezicht houden op de kwaliteit van de voorzieningen beschermd wonen en opvang alsmede de rechtmatigheid van de voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
 - g. de uitvoering richting Centraal Administratie Kantoor (CAK) omtrent de inning van de eigen bijdrage voor persoonsgebonden budget, volledig pakket thuis en extramuraal, waaronder het doorvoeren van mutaties in cliëntgegevens.
3. De regiogemeenten dragen voorts zorg voor alle uit dit convenant voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken. Iedere gemeente draagt zorg voor de uitvoering van zijn eigen lokale uitvoeringsplan op basis van de regiovisie.
4. De regiogemeenten dragen zorg voor voldoende personele capaciteit en overige middelen ten einde de taken en bevoegdheden zoals hierboven genoemd adequaat te kunnen uitvoeren.
5. Waar nodig maken regiogemeenten en centrumgemeente nadere concrete afspraken over de hierboven genoemde taken en inspanningen.

Artikel 5. Financiële afspraken

1. De invoering van het nieuwe objectieve verdeelmodel beschermd wonen staat gepland voor 1 januari 2025. In 2024 worden de voorbereidingen hiervoor getroffen.

² Waaronder voorzieningen zoals genoemd in de artikelen 2.2.1 t/m 2.2.4 alsmede 2.3.1 t/m 2.3.6 Wmo 2015 niet zijnde Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

2. De centrumgemeente heeft van de Rijksoverheid de taak van budgetbeheerder toegewezen gekregen. De centrumgemeente consulteert de regiogemeenten over de inzet van dit budget, voorafgaand aan besluitvorming door de centrumgemeente.
3. De centrumgemeente geeft de regiogemeenten periodiek (minimaal jaarlijks) inzage in de begroting en besteding van het budget van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
4. De centrumgemeente houdt jaarlijks maximaal 3,1% van het rijksbudget beschermd wonen regio IJssel-Vecht in, ten behoeve van regionale uitvoeringskosten, waaronder beleidscapaciteit, administratie-, beheers- en overheadkosten. Doordat de GGD een deel van de taken in 2024 niet meer uitvoert, is het percentage uitvoeringskosten ten opzichte van 2023 gedaald.
5. Het resterende rijksbudget (na aftrek van de uitvoeringskosten) voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang wordt door de centrumgemeente ingezet ten behoeve van voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
6. Eventuele tekorten, dan wel overschotten, worden over de regiogemeenten verdeeld op basis van de vastgestelde verdeelsleutel op basis van de Wmo integratie uitkering 2015 over de gemeenten in de regio IJssel-Vecht.
7. Het jaarlijks restant/overschot van de regionale middelen voor beschermd wonen wordt middels de vastgestelde verdeelsleutel uitgekeerd aan alle regiogemeenten.
8. Regiogemeenten maken aanspraak op financiële ondersteuning bij het ontwikkelen van lokale beschermd thuis voorzieningen ten behoeve van inwoners op de regionale wachtlijst beschermd wonen middels de financiële overbruggingsregeling.

Artikel 6. Doordecentralisatie beschermd wonen

1. Gemeenten in regio IJssel-Vecht maken ook in 2024 nadere afspraken over de inspanningen en verplichtingen van de centrumgemeente en de regiogemeenten over onder andere de contractering (partnerschap en innovatie), financiën, pgb, toegang inclusief wachtlijst, toezicht en handhaving en algemene beleidsontwikkeling met inbegrip van de regionale uitvoeringskosten die hieruit voortvloeien.
2. Gemeenten in regio IJssel-Vecht hebben de voorzieningen in natura voor beschermd- en begeleid wonen vanaf 1 juli 2023 op basis van de norm voor opdrachtgeverschap gezamenlijk gecontracteerd. De centrumgemeente is verantwoordelijk penvoerder en verzorgt het contractmanagement.
3. In 2024 wordt de toegang tot beschermd wonen door gedecentraliseerd naar alle regiogemeenten. Er worden nadere afspraken gemaakt over verantwoordelijkheden, verplichtingen, dossieroverdracht, uniformiteit in werken, kostenbeheersing en andere uitvoeringsaspecten die voor, tijdens of na implementatie van de doordecentralisatie aan bod komen.
4. De lokale toegangen zoeken afstemming met het voorveld over onder andere maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp, werk/participatie en inkomensondersteuning met als doel het voorkomen van instroom, bevorderen van uitstroom en voorkomen van terugval in beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
5. De lokale toegangen geven de regiogemeenten periodiek (minimaal jaarlijks) inzage in monitor gegevens via een nieuw te ontwikkelen dashboard. Deze worden gedeeld met het ambtelijk overleg en ter informatie met het bestuurlijk overleg.

Artikel 7. Overleg

1. Minimaal eens per kwartaal vindt ambtelijk en bestuurlijk overleg inzake beschermd wonen en maatschappelijke opvang plaats tussen gemeenten in de regio IJssel-Vecht.
2. De gemeenten in de regio IJssel-Vecht dragen zorg voor een passende vertegenwoordiging in het ambtelijk en bestuurlijk overleg, waarbij oog is voor de continuïteit van deze vertegenwoordiging.
3. De centrumgemeente draagt in overleg met de regiogemeenten zorg voor adequate en tijdige informatie, de voorbereiding alsmede verslaglegging van het ambtelijk en bestuurlijk overleg.
4. Het overleg is gericht op overeenstemming over gezamenlijk opgesteld beleid, de wijze waarop centrumgemeente en regiogemeenten zorgdragen voor de beschikbaarheid en kwaliteit van voorzieningen en de regionale samenwerking.
5. Komt overeenstemming in het bestuurlijk overleg niet tot stand, dan wordt besloten bij meerderheid van stemmen, waarbij elke gemeente één stem heeft. Wanneer na stemming

blijkt dat geen meerderheid bestaat, volgt een nieuwe stemming waarbij de centrumgemeente twee stemmen kan uitbrengen om een onbesliste stemming en daarmee uitstel van besluitvorming, te voorkomen.

6. Er worden twee keer per jaar financiële gegevens en gegevens vanuit de centrale toegang ter bespreking of ter informatie in het ambtelijk overleg en bestuurlijk overleg ingebracht.
7. Overeenkomstig de Norm van Opdrachtgeverschap voorzien we regionaal in vertegenwoordiging in de landelijke ambtelijke- en bestuurlijke netwerken beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Dit betekent dat ambtelijk de gemeente Zwolle een vertegenwoordiger levert. Als bestuurlijk aanspreekpunt levert de gemeente Zwolle een eerste aanspreekpunt. De gemeente Hardenberg levert een 1e bestuurlijke vervanger, de gemeente Steenwijkerland een 2e bestuurlijke vervanger.
8. Gemeenten maken onderling afspraken om de verwerking van gegevens te borgen.
9. De centrumgemeente faciliteert en entameert ook overleg met ketenpartners als onderdeel van haar rol.

Artikel 8. Wijzigingen

1. Gemeenten in regio IJssel-Vecht bezien indien nodig of wijzigingen dan wel aanvullingen op dit convenant wenselijk zijn.
2. Gemeenten in regio IJssel-Vecht besluiten tot tussentijdse wijziging of aanvulling van dit convenant indien de gemeenten in meerderheid hiertoe aanleiding besluiten.
3. Wijzigingen in het convenant waartoe een meerderheid besluit, maar waar (een gemeente van) de minderheid zich desalniettemin niet mee kan verenigen, kunnen een reden zijn voor het opzeggen van het convenant door die gemeente(n).
4. Tussentijdse wijzigingen worden schriftelijk vastgelegd en als addendum aan dit convenant toegevoegd.

Artikel 9. Geschillenregeling

1. Een gemeente die meent dat een geschil over de uitvoering van het convenant bestaat, treedt hierover in overleg met de centrumgemeente. Leidt dit niet tot overeenstemming dat deelt de gemeente dat schriftelijk mede aan de andere gemeenten. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.
2. Binnen twee weken na dagtekening van de mededeling stuurt elke partij zijn zienswijze op het geschil en een oplossingsgericht voorstel aan de andere gemeenten, hierna overleggen de gemeenten zo spoedig mogelijk over (de oplossing van) het geschil. Indien in een geschil niet tot overeenstemming wordt gekomen besluiten de regiogemeenten en centrumgemeente bij meerderheid der stemmen, waarbij elke gemeente één stem heeft. Wanneer na stemming blijkt dat geen meerderheid bestaat, zal een nieuwe stemming volgen waarbij de centrumgemeente twee stemmen kan uitbrengen om een onbesliste stemming en daarmee uitstel van besluitvorming, te voorkomen.

Artikel 10. Monitoring en evaluatie

1. Periodiek vindt monitoring en evaluatie plaats ten aanzien van de taken en inspanningen van de centrumgemeente en de regiogemeenten alsmede de resultaten daarvan. Desgewenst maken gemeenten in regio IJssel-Vecht hierover nadere afspraken.

Artikel 11. Inwerkingtreding en looptijd

1. Dit convenant treedt per 1 januari 2024 in werking na bekrachtiging door de gemeenten in regio IJssel-Vecht en loopt tot en met 31 december 2024.
2. Eventuele verlenging is mogelijk indien de start van een voorgenomen centrumregeling op 1 januari 2025 niet gerealiseerd kan worden of besloten wordt dit voornemen te herzien met het oog op landelijke ontwikkelingen/ beleid. Indien dit aan de orde is treden gemeenten hierover in onderling overleg.

Artikel 12. Citeertitel

Dit convenant wordt aangehaald als: Convenant regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio IJssel-Vecht.

5.1.2e

Alwin Mussche
19 dec. 2023

5.1.2e

[Trijn Jongman \(19 dec. 2023 18:49 GMT+1\)](#)

Trijn Jongman
19 dec. 2023

5.1.2e

L. Mulder
22 dec. 2023

5.1.2e

[B van den Belt \(22 dec. 2023 13:27 GMT+1\)](#)

B van den Belt
22 dec. 2023

5.1.2e

petra mulder
5 jan. 2024

5.1.2e

[J.A.F. van der Poel \(5 jan. 2024 11:38 GMT+1\)](#)

J.A.F. van der Poel
5 jan. 2024

5.1.2e

J.W. Uitslag
9 jan. 2024

5.1.2e

D.S. de Jong
10 jan. 2024

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	6