

NOTITIE

Onderwerp	Mer-beoordeling COA Dalfsen
Project	Opvanglocatie Dalfsen
Opdrachtgever	Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Projectcode	145876
Status	Definitief 03
Datum	11 juli 2025
Referentie	145876/25-010.989

Bijlage(n)	-
------------	---

Aan	Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Kopie	-

1 INLEIDING

In Dalfsen is het COA voornemens op een perceel aan de Engellandweg een reguliere, tijdelijke opvanglocatie voor 190 personen realiseren door middel van unitbouw. Het betreft een agrarisch perceel, gelegen ten noorden van het dorp Dalfsen. De opvang is beoogd voor een periode van maximaal tien jaar. Daarnaast wordt vanaf de projectlocatie in zuidelijke richting een voet- en fietspad aangelegd richting het dorp Dalfsen. Op afbeelding 1.1 is de voorgenomen opvanglocatie en het nieuwe fietspad weergegeven.

De beoogde opvang is strijdig met het ter plaatse geldende bestemmingsplan¹ 'Chw bestemmingsplan 8e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen' (vastgesteld 25 april 2022). Dit plan is een aanvulling op het bestemmingsplan 'Buitengebied gemeente Dalfsen' (vastgesteld 24 juni 2013) en diverse andere herzieningen daarvan. De locatie kent een enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 5', 'Waarde – Archeologie 6' en 'Leiding – water'. De voorgenomen tijdelijke opvang past hier niet de huidige enkelbestemming. De beoogde tijdelijke ontwikkeling kan planologisch mogelijk worden gemaakt middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hiervoor is een onderbouwing noodzakelijk voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

¹ Vanaf 1 januari 2024 zijn de beheersverordeningen en bestemmingsplannen van rechtswege omgezet naar het omgevingsplan. Het overgangsrecht van de Omgevingswet regelt de overgang van het huidige naar het nieuwe recht. Alle beheersverordeningen en bestemmingsplannen worden onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Omdat de gemeente Dalfsen het tijdelijke deel nog niet heeft overgezet naar het 'nieuwe deel' van het omgevingsplan, wordt hier nog uitgegaan van het bestemmingsplan.

Afbeelding 1.1 Voorgenomen opvanglocatie en voet- en fietspad



1.1 Toetsingskader mer-beoordeling

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of bij een voorgenomen activiteit mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. In de m.e.r.-beoordeling moet getoetst worden aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn over de milieubeoordeling van openbare en particuliere projecten.

De milieugevolgen dienen te worden onderzocht op basis van de volgende punten¹:

- de kenmerken van de activiteit:
 - de omvang van het project;
 - cumulatie met andere projecten;
 - gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
 - productie van afvalstoffen;
 - verontreiniging en hinder;
 - risico van ongevallen, gelet op de gebruikte stoffen en technologieën;
 - risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering;
 - risico's voor de menselijke gezondheid;
- de plaats waar de activiteit wordt verricht:
 - bestaand grondgebruik;
 - relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen in het gebied;
 - het opname vermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder rekening houden met verschillende typen gebieden;
- de potentiële aanzienlijke effecten van het project, in samenhang met de hierboven genoemde punten.
In het bijzonder worden in overweging opgenomen:
 - het ruimtelijk bereik van het effect;
 - eventueel grensoverschrijdend karakter van het effect;
 - de waarschijnlijkheid van het effect;
 - de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
 - de cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten;
 - de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

¹ Deze punten zijn afkomstig uit bijlage III van de EU-richtlijn m.e.r. (85/337 EEG en 97/11/EG).

Een m.e.r.-beoordeling kan leiden tot een van de volgende twee uitkomsten:

- belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen niet worden uitgesloten. In dit geval moet een m.e.r.-procedure doorlopen worden, inclusief het opstellen van een uitgebreide milieueffectrapportage;
- belangrijke nadelige milieugevolgen treden niet op. Gemotiveerd wordt aangegeven dat geen m.e.r.-procedure doorlopen moet worden.

1.2 Mer-beoordelingsplicht

Een besluit of de activiteit is mer-beoordelingsplichtig wanneer het opgenomen staat in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Artikel 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit geeft een nadere onderbouwing hiervan.

In tabel 1.1. is een overzicht gegeven van de activiteit die wordt genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit die voor de tijdelijke opvanglocatie relevant is. Hoewel het mogelijk maken en in gebruik nemen van een opvanglocatie geen activiteit is die expliciet is benoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, kan een nieuwe opvanglocatie wel worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. Om die reden wordt voor de voorgenomen ontwikkeling van de opvanglocatie een mer-beoordeling uitgevoerd.

Tabel 1.1 Overzicht bijlage V van het Omgevingsbesluit

Projecten	Gevallen waarin mer-plicht geldt	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt	Besluit als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c van dit besluit	
J11 Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen	niet van toepassing	aanleg, wijziging of uitbreiding	het omgevingsplan	stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen

1.3 Beschrijving milieueffecten

In tabel 1.2 is een overzicht gegeven van de mer-beoordeling die voor de tijdelijke opvanglocatie is uitgevoerd. Hierbij wordt per milieuaspect een beoordeling gegeven. De beoordeling wordt afgesloten met een overkoepelende conclusie.

Tabel 1.2 Beschrijving milieueffecten

Project	Tijdelijke opvanglocatie aan de Engellandweg, Dalfsen
1. Kenmerken van het project	
omvang van het project (relatie met bijlage V van het Omgevingsbesluit)	het project betreft het tijdelijk opvangen van 190 personen voor een periode van maximaal tien jaar. Door de tijdsduur en omvang van de opvanglocatie kan deze mogelijkwerwijs worden gezien als een stedelijk ontwikkeling zoals is benoemd in J11 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit
cumulatie met andere projecten	aan de Engellandweg worden voor een duur van maximaal tien jaar 190 personen opgevangen. Op moment van opstellen van voorliggende mer-beoordeling loopt, zover bekend, geen aanvraag voor een nieuw stedelijk ontwikkelingsproject (zoals benoemd in J11) of andere ruimtelijke ontwikkeling nabij de opvanglocatie. Daarmee is geen sprake van cumulatie met andere projecten
locatie	Engellandweg, Dalfsen (percelen 20 en 878)

Project	Tijdelijke opvanglocatie aan de Engellandweg, Dalfsen
bevoegd gezag	gemeente Dalfsen
vigerend ruimtelijk plan	op de projectlocatie geldt het omgevingsplan van de gemeente Dalfsen, waarvan het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan 8e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen' (vastgesteld 25 april 2022) onderdeel is van het tijdelijke deel. Op de projectlocatie ligt de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 5', 'Waarde – Archeologie 6' en 'Leiding – water'
productie afvalstoffen	afvalstoffen zijn ongewenste overblijfselen van een productieproces en overblijfselen die na gebruik van een product vrijkomen. Deze ontwikkeling heeft geen betrekking op de productie van bijvoorbeeld energie of bouwstoffen. Afvalstoffen die hier vrijkomen zijn regulier huisvuil, karton, papier en bio-resten. Wel wordt ook gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen, bijvoorbeeld voor de energie- en watervoorziening
verontreiniging en hinder	niet van toepassing. (Tijdelijke ontwikkeling zorgt voor geen verontreiniging of hinder op de omgeving. Zie ook 2. Potentiële milieueffecten). Er kan mogelijk sprake zijn van tijdelijke hinder voor de omgeving door de bouwwerkzaamheden
risico voor ongevallen en menselijke gezondheid	niet van toepassing. Een tijdelijke opvang en realisatie daarvan betreffen geen activiteiten die risicovol zijn in dit opzicht

2. Plaats van het project

potentiële milieu - en omgevingseffecten van het project	ter onderbouwing van de milieu- en omgevingseffecten zijn verschillende kwalitatieve beoordelingen en effectonderzoeken uitgevoerd. De effecten worden per thema achtereenvolgend behandeld Verkeer en parkeren de parkeerbehoefte van de opvanglocatie bestaat vooral uit de parkeerbehoefte voor het personeel. Daarnaast kunnen leveranciers en ondersteunende diensten gebruik maken van de parkeergelegenheid. Deze auto's zijn niet allen gelijktijdig aanwezig. COA zorgt voor 20 parkeerplaatsen op eigen terrein. Dit aantal parkeerplekken voldoet aan de parkeernorm van 1 parkeerplaats per tien opvangplekken van het COA bij de opvang van 190 personen bewoners verplaatsen zich voornamelijk per fiets, op de projectlocatie wordt fietsenstalling gerealiseerd. In de fietsenstalling van de bewoners is plaats voor 200 fietsen. Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat dat alle inwoners een fiets hebben. Daarnaast wordt een nieuw voet- en fietspad gerealiseerd zodat bewoners zich veilig kunnen verplaatsen en geen toenemende drukte van voet-/fietsverkeer op wegen zonder voet-/fietspad ontstaat. Hiermee zorgt de tijdelijke opvang voor het aspect verkeer en parkeren niet voor negatieve effecten Luchtkwaliteit de hoeveelheid PM_{2,5} ligt tussen de 8 en 9 µg/m³, de hoeveelheid PM₁₀ tussen de 15 en 16 µg/m³ en de hoeveelheid NO₂ ligt voor de hele projectlocatie tussen de 10 en 12 µg/m³. Alle waarden vallen onder de wettelijke grenswaarde. Op basis hiervan kan worden gesteld dat de omgevingswaarden niet worden overschreden om te beoordelen of de voorgenomen ontwikkeling in betekenende mate een bijdrage heeft op de luchtkwaliteit is de NIBM-tool ingevuld. Door het invullen van de verkeersgeneratie in de NIBM-tool (geraadpleegd 10 maart 2025) is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt. De voorgenomen opvanglocatie heeft dus geen negatieve effecten op luchtkwaliteit Geluid een opvanglocatie is geen activiteit met geluidzonerings en is niet geluidgevoelig. Uit onderzoek blijkt dat het cumulatieve geluid op de locatie maximaal 56 dB L_{den} en het gezamenlijke geluid maximaal 55 dB L_{den} bedraagt. Omdat de gevelwering van de vertrekken minimaal 20 dB moet zijn, wordt voldaan aan het binnenniveau en is geen sprake van een negatief effect Geur een opvanglocatie voor bewoners is geen geurgevoelige bestemming en is niet opgenomen als een milieubelastende activiteit ten aanzien van geur.
--	--

Ten behoeve van de realisatie van zorgappartementen en twee nieuwe woningen aan de Hoevenweg 8 is een geurrapport opgesteld (toegevoegd aan de GoFlo). Dit rapport is ook toepasbaar op voorliggende ontwikkeling omdat uit het geurrapport blijkt dat de geurbelasting op de Hoevenweg 8 aanvaardbaar. In het geurrapport zijn alle veehouderijen in de omgeving meegenomen. De dichtstbijzijnde veehouderij bij de opvanglocatie is de Vossersteeg 14, deze heeft een emissie van 1.246 ou/s. De dichtstbijzijnde veehouderij bij de Hoevenweg 8 is de Kreuleweg 3, deze heeft een veel grotere emissie van 29.700 ou/s. Omdat de hogere geurbelasting op de Hoevenweg 8 aanvaardbaar is, is de lagere geurbelasting op de projectlocatie hoe dan ook aanvaardbaar zijn. De voorgenomen ontwikkeling heeft daarmee geen negatieve effecten omtrent het thema geur

Omgevingsveiligheid

de voorgenomen opvanglocatie voor bewoners leidt niet tot de realisatie van een nieuwe risicobron. Op en rondom de voorgenomen opvanglocatie zijn ook geen risicobronnen of -contouren aanwezig. Daarom leidt de opvang vanuit het aspect omgevingsveiligheid niet tot een eventueel knelpunt voor omliggende (beperkt) kwetsbare objecten

Trillingen

de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie zorgt niet voor de realisatie van een nieuwe trillingsbron

Activiteiten en milieuzonering

er zijn in de nabijheid van het plangebied 4 bedrijven aanwezig waarvoor de maatgevende categorie geluid is. Enkel de contouren van aannemingsbedrijf Bongers BV en het hout be-/verwerkings bedrijf ten noorden van de projectlocatie vallen over de projectlocatie heen. Omdat voor aannemingsbedrijf Bongers niet eenduidig is welke categorie er geldt (Staat van bedrijfsactiviteiten van gemeente vermeld alleen aannemingsbedrijf < 1.000 m²) is worst case naar een 50 m zone gekeken. Echter wordt buiten de zone gebleven met de woongebouwen en de onderwijsruimtes. Ook bevindt zich enkel de bedrijfswooning aan de zijde van de opvang. Andere bedrijfslocaties, inclusief de inrit van het bedrijf, bevinden zich verder weg van de opvang en worden deels ook afgeschermd door een bedrijfsgebouw. Daarnaast worden geluidswallen gerealiseerd om mogelijke geluidhinder nog verder te beperken. Beargumenteerd wordt daarmee dat de geluidsbelasting op de projectlocatie ruim onder 45 dB(A) etmaalwaarde blijft en het bedrijf geen belemmering vormt voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling

verder is een hout be-/verwerkingsbedrijf aanwezig aan de Engellandweg 6A. Deze komt daarentegen niet voor op de 'Staat van bedrijfsactiviteiten' van de gemeente Dalfsen. Om dit bedrijf toch mee te nemen in deze beoordeling is er uitgegaan van een richtafstand van 50 m (gelijk aan aannemingsbedrijf > 1.000 m²). Dit is een conservatieve benadering. Enkel op de uiterste noordwestelijke hoek van de projectlocatie overlapt deze met de geluidscontour, hier worden geen slaapvertrekken gerealiseerd. Omdat dit een conservatieve benadering is en er geluidswallen worden opgericht vormt het bedrijf geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling

de opvanglocatie overlapt daarnaast ook met een spuitzone van 50 m van een nabijgelegen agrarisch perceel. Bij de voorgenomen ontwikkeling worden verschillende maatregelen getroffen om de negatieve effecten van de spuitzone te minimaliseren. De gevoelige gebouwen van de opvanglocatie (woongebouwen, schoolgebouwen) zijn niet binnen de spuitzone van het nabijgelegen perceel geplaatst. Het gebouw dat (deels) binnen de spuitzone ligt (het kantoor voor COA en ketenpartners) heeft de ingang aan de westkant van het gebouw, de spuitzone bevindt zich aan de oostzijde. Ook door deze maatregel wordt geborgd dat bestrijdingsmiddelen zo min mogelijk binnen de gebouwen op de locatie terecht komen. Aan de noord-, oost- en westzijde van de projectlocatie worden beplante aarden wallen van 2,5 m hoog gerealiseerd. Aan de oostzijde van de oostelijke aarden wal wordt ook een groenblijvende coniferen haag van minimaal 2 meter hoog aangeplant. Zowel de beplante aarden wal als de groenblijvende coniferen haag dienen als driftreducerende maatregelen. Dit houdt in dat de spuitnevel van een bestrijdingsmiddel tegen wordt gehouden door de beplante aarden wal en de groenblijvende coniferen haag. Daarnaast bevindt zich op het

Project	Tijdelijke opvanglocatie aan de Engellandweg, Dalfsen
	perceel ten oosten van de opvanglocatie reeds een woning, welke de mogelijkheden tot spuiten beperkt de voorgenomen opvanglocatie belemmert daarmee geen bedrijven in de omgeving. Er bestaan dus geen negatieve effecten op het aspect activiteiten en milieuzonering Flora en Fauna <i>Natura 2000</i> vanwege de ruime afstand tussen de projectlocatie en Natura 2000-gebieden zijn negatieve fysieke effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden uitgesloten. Ook indirecte effecten op Natura 2000-gebieden kunnen als gevolg van de aard van de voorgenomen ontwikkeling en de relatief grote afstand (ongeveer 5 km) worden uitgesloten <i>Stikstof</i> om negatieve effecten op dit Natura 2000-gebied uit te sluiten, is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Hieruit blijkt geen projecteffect (stikstofdepositie toename) van meer dan 0,00 mol/ha/jaar op omliggende Natura 2000-gebieden <i>NNN</i> er is een ruime afstand tussen de NNN-gebieden en de projectlocatie. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve effecten op NNN-gebieden <i>Soortenbescherming</i> in en nabij de projectlocatie zijn conform de uitgevoerde quickscan flora en fauna verschillende beschermde soorten aanwezig. Om negatieve effecten van het project op deze soorten uit te sluiten is aanvullend onderzoek uitgevoerd (bijgevoegd aan de GoFlo). Uit het vervolgonderzoek naar soorten zijn geen belemmeringen en/of vervolgstappen naar voren gekomen naar de grote modderkruiper en poelkikker is geen aanvullend onderzoek uitgevoerd omdat niet in het slootprofiel of in de oevers wordt gewerkt. Hiermee wordt het leefgebied van deze soorten niet aangetast en is geen omgevingsvergunning flora en fauna activiteit benodigd <i>Houtopstanden</i> ten behoeve van de realisatie van de tijdelijke opvanglocatie worden geen bomen gekapt, verplant of houtopstanden gerooid. Er zijn daarmee geen negatieve effecten op basis van het aspect flora en fauna Bodemkwaliteit in mei 2024 is op de voorgenomen opvanglocatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, inclusief vooronderzoek (bijgevoegd aan de GoFlo). Hieruit volgt dat lokaal verhoogde gehalten aan PAK en PCB's zijn aangetoond. Vluchtige aromaten zijn niet verhoogd aangetoond. De bovengrond valt grotendeels in de kwaliteitsklassen landbouw/natuur en lokaal in de kwaliteitsklasse wonen en industrie. De ondergrond valt in de kwaliteitsklasse landbouw/natuur. In het grondwater zijn licht verhoogde gehalten aan zware metalen aangetoond. De aangetoonde gehalten vormen geen aanleiding tot nader onderzoek. Het aspect bodemkwaliteit heeft daarmee geen negatieve effecten op de voorgenomen ontwikkeling Cultureel erfgoed <i>Archeologie</i> bij de aanleg van de riolering ten zuiden van de opvanglocatie (ter hoogte van het fietspad) kunnen mogelijk archeologisch relevante niveaus bereikt worden. In overleg met het bevoegd gezag is geadviseerd direct over te gaan tot vervolgonderzoek; archeologische begeleiding tijdens de graafwerkzaamheden binnen de aangewezen zone in het zuiden van het plangebied. Derhalve is het bureauonderzoek verwerkt in een Programma van Eisen (PvE) (toegevoegd aan de GoFlo). Binnen de aangewezen zone heeft het te begeleiden gedeelte een lengte van ca. 124 m, bij deze opgraving behoort het bijgevoegde PvE. Omdat het PvE

Project	Tijdelijke opvanglocatie aan de Engellandweg, Dalfsen
	gevolgd wordt, heeft de ontwikkeling geen negatieve invloed op het aspect archeologie <i>Monumenten</i> er liggen geen gemeentelijke- en/of Rijksmonumenten in de directe nabijheid van de locatie. Hierop heeft de opvanglocatie dus geen negatieve effecten Beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel ligt de projectlocatie binnen het historisch cultuurlandschap 'ruilverkaveling'. Gezien de tijdelijke aard van de voorgenomen opvang bestaan geen permanente effecten op dit historisch cultuurlandschap Weging van het waterbelang het voornemen leidt tot een toename van verhard oppervlak. Wadi's worden aangelegd om het hemelwater af te kunnen voeren. Uit het waterhuishoudkundig plan (toegevoegd aan de GoFlo) blijkt dat de vereiste bergingscapaciteit wordt gerealiseerd. Daarom zijn er vanuit thema Weging van het Waterbelang geen negatieve effecten Duurzaamheid en gezondheid de thema's duurzaamheid en gezondheid zijn geborgd in de gestelde regelgeving voor milieu- en omgevingsaspecten, zoals luchtkwaliteit, geluid en geur. Door gebruik te maken van unitbouw kunnen de opvangplekken na het verstrijken van de opvangtermijn hergebruikt worden. Er zijn dus geen negatieve effecten op de thema's duurzaamheid en gezondheid Kabels en leidingen op basis van de huidige terreininrichting voor de opvanglocatie lijken werkzaamheden binnen de dubbelbestemming 'Leiding - Water' te vallen. Hiermee wordt bij de werkzaamheden rekening gehouden, ter bescherming van de leiding
3. Kenmerken van het potentiële effect	de effecten op de omgeving zijn zeer gering gelet op de hierboven behandelde milieu- en omgevingsaspecten
bereik van het effect	er zijn geen significante nadelige effecten naar voren gekomen die leiden tot een relevante negatieve invloed op het milieu en de omgeving
grensoverschrijdend karakter	geen van de milieu- en omgevingsthema's zijn grensoverschrijdend
waarschijnlijkheid effect	niet van toepassing
duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	er vinden geen relevante negatieve milieueffecten plaats. Bovendien betreft het een beoogde tijdelijke ontwikkeling voor een periode van zeven jaar
4. Conclusie	de toetsing van de potentiële effecten van de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie aan de Engellandweg te Dalfsen maakt duidelijk dat er geen sprake is van significant of ontoelaatbaar nadelige milieu- en omgevingseffecten. Er is geen noodzaak tot het opstellen van een volledig MER