

Quicksan milieu- en omgevingsaspecten

Burg. Backxlaan 316-328, Nieuwleusen

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
HOOFDSTUK 2	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	4
2.1	VERKEER & PARKEREN	4
2.2	WATERHUISHOUDING.....	5
2.3	KLIMAATADAPTATIE	6
2.4	GELUID	6
2.5	TRILLINGEN.....	7
2.6	MILIEUZONERING	7
2.7	BODEMKWALITEIT	9
2.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	10
2.9	LUCHTKWALITEIT	11
2.10	EXTERNE VEILIGHEID.....	11
2.11	ECOLOGIE.....	11
2.12	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	13
HOOFDSTUK 3	EINDCONCLUSIE.....	14

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft een principeverzoek ingediend voor de herontwikkeling van de locatie aan de Burg. Backlaan 316-328 in Nieuwleusen. Initiatiefnemer is voornemens alle bestaande bebouwing te slopen en ter plaatse in totaal 24 wooneenheden te realiseren verdeeld over drie woongebouwen.

Ten behoeve van de uitwerking van het collegevoorstel en -besluit is het gewenst om inzicht te verkrijgen in de haalbaarheid van dit verzoek in relatie tot de milieu- en omgevingsaspecten die in dergelijke situaties relevant (kunnen) zijn. Deze notitie geeft hier invulling aan.

HOOFDSTUK 2 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Onderdeel van een collegevoorstel en -besluit ten behoeve van een ruimtelijke ontwikkeling is een beschrijving van de wijze waarop mogelijk relevante milieu- en omgevingsaspecten bij het beoogde project zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid van het project beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, trillingen, waterhuishouding, verkeer & parkeren en het Besluit milieueffectrapportage.

2.1 Verkeer & parkeren

2.1.1 Autoparkeernorm

Op basis van de 'Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020' bevindt het projectgebied zich in centrumgebied. Dit leidt tot de volgende autoparkeerbehoefte.

Parkeerbehoefte auto Burg. Backxlaan 316-328, Nieuwleusen			
Type	Aantal woningen	Aantal parkeerplaatsen per woning (inclusief bezoekersparkeren)	Parkeerbehoefte afgerond naar boven
Koop, appartement, goedkoop	12	0,9	10,8
Koop, appartement, midden	12	1	12
Totaal	24		23

Het project gaat uit van de realisatie van in totaal 24 parkeerplaatsen achterop het perceel. Hiermee wordt voor elk appartement voorzien in één parkeerplaats en wordt aan de autoparkeerbehoefte voldaan conform de parkeernota.

Op basis van de 'Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020' moet het bezoekersaandeel van de parkeerbehoefte openbaar toegankelijk zijn. In dit geval heeft er reeds vooroverleg met de omwonenden plaatsgevonden. Hieruit is onder meer gebleken dat er voorkeur bestaat voor een afsluitbare parkeervoorziening. In dit geval wordt, de gehele situatie overziend, voorzien in een passende parkeeroplossing.

2.1.2 Fietsparkeernorm

Op basis van de 'Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020' bevindt het projectgebied zich in centrumgebied. Dit leidt tot de volgende fietsparkeerbehoefte.

Parkeerbehoefte fiets Burg. Backxlaan 316-328, Nieuwleusen			
Type	Aantal woningen	Aantal parkeerplaatsen per woning	Parkeerbehoefte afgerond naar boven
Appartement zonder fietsenberging	24	1	24
Totaal	24		24

Binnen het projectgebied moeten minimaal 24 fietsparkeerplaatsen worden gerealiseerd. Dit lijkt goed realiseerbaar. Zo krijgt ieder appartement in ieder geval de beschikking over één bergingsruimte. Hier kan ook de fiets in worden geparkeerd.

2.1.3 Verkeersafwikkeling

Op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' van het CROW kent het plan de hieronder weergegeven gemiddelde verkeersgeneratie per weekdagemaal.

Verkeersgeneratie per weekdagemaal Burg. Backxlaan 316-328, Nieuwleusen (Niet stedelijk, centrum)			
Type	Aantal woningen	Aantal verkeersbewegingen per woning	Verkeersgeneratie afgerond naar boven
Koop, appartement, goedkoop	12	5,2	62,4
Koop, appartement, midden	12	5,8	69,9
Totaal	24		132

Het project kent een te verwachten gemiddelde verkeersgeneratie van 132 verkeersbewegingen per weekdagemaal. Hierbij wordt opgemerkt dat in de bestaande situatie sprake is van twee winkelfuncties en in totaal vijf appartementen. Gezien de relatief hoge gemiddelde verkeersgeneratie die geldt voor detailhandelsfuncties is er per saldo geen sprake van een toename van de verkeersgeneratie, maar eerder van een afname.

De appartementen hebben achterop het perceel een afgesloten parkeerterrein. Dit terrein wordt aan de westzijde van het plan ontsloten op De Marke van Leusen. Naar verwachting kan ter plaatse worden voorzien in een overzichtelijke en verkeersveilige verkeerssituatie. Hierbij moet dan wel worden voorzien in een duidelijke voorrangssituatie.

2.1.4 Conclusie

Naar verwachting vormen de aspecten verkeer en parkeren geen belemmering voor de ontwikkeling.

2.2 Waterhuishouding

In dit geval is sprake van een woningbouwontwikkeling in een omgeving waar geen sprake is van oppervlaktewater. Hiermee is met name de wijze waarop wordt omgegaan met hemelwater en afvalwater relevant.

Ter plaatse van het projectgebied is er sprake van een gemengd rioolstelsel. Bij nieuwbouw dient afkoppeling van het hemelwater op eigen terrein plaats te vinden. Dit kan bijvoorbeeld worden gerealiseerd door middel van infiltratiekratten die gesitueerd worden onder de parkeervakken. Daarnaast zou ten behoeve van de lokale infiltratie van hemelwater aanvullend gebruik kunnen worden gemaakt van (ingezaaide) grasbeton blokken als verharding.

Belangrijk daarnaast is het vuilwater. Uitgangspunt hierin is dat er een verandering van het aantal vervuileenheden plaatsvindt (24 koopappartementen, in plaats van twee kleinschalige winkels met enkele appartementen). Het is aan de initiatiefnemer van het project om aan te tonen dat kan worden voorzien in een adequate oplossing voor de afvoer van vuilwater.

Tot slot zal er ten behoeve van de nadere planuitwerking op enig moment een digitale watertoets moeten worden uitgevoerd.

De relevante waterhuishoudkundige uitgangspunten worden als voorwaarden opgenomen in het principebesluit. Op voorhand worden echter geen belemmeringen verwacht.

Het aspect 'waterhuishouding' vormt op voorhand geen belemmering voor het voornemen.

2.3 klimaatadaptatie

Ten aanzien van het klimaat adaptief inrichten is het wenselijke dat het plan voorziet in een adequate inpassing van voldoende 'groen'. Hierbij kan worden gedacht aan hagen, bomen, grasbetonblokken ter plaatse van de parkeervoorziening, sedumdak op de bergingen, kleine klimaattuintjes etc. Niet alleen zorgt voldoende groen voor een versterking van de ruimtelijke kwaliteit, maar het biedt ook een nodige meerwaarde in relatie tot thema's als hemelwaterinfiltratie, biodiversiteit en hittestress.

Het heeft waar mogelijk de voorkeur dat het beheer hiervan ligt bij de bewoners (evt. ondergebracht bij een externe partij) en niet bij de gemeente.

In het principebesluit zal nader moeten worden ingegaan op de noodzaak tot het opstellen van een inrichtingsplan voor deze locatie.

2.4 Geluid

2.4.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

2.4.2 Situatie projectgebied

Het project voorziet in de realisatie van woningen, en hiermee in nieuwe geluidsgevoelige objecten conform de Wgh. Hierna wordt getoetst aan de relevante geluidsaspecten op grond van de Wgh.

2.4.2.1 Industrielawaai

Het projectgebied ligt niet in of nabij een zone van een gezoneerd industrieterrein. Het aspect industrielawaai vormt geen belemmering.

2.4.2.2 Railverkeerslawaaï

Het projectgebied ligt niet nabij een spoorweg. Railverkeerslawaaï vormt geen belemmering.

2.4.2.3 Wegverkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel. Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m

5 of meer rijstroken	350 m	600 m
----------------------	-------	-------

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

Het projectgebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van Den Hulst/N377. Het projectgebied zelf bevindt zich binnen een 30 km/uur zone. De Burg. Backxlaan betreft echter wel een weg met een relatief hoge verkeersintensiteit.

Op voorhand vormt het aspect 'wegverkeerslawaaï' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Bij de nadere uitwerking van de plannen moet een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï worden uitgevoerd. Hierbij dient ook de geluidsbelasting van de Burg. Backxlaan te worden meegenomen in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

2.5 Trillingen

2.5.1 Algemeen

De gebruikelijk gehanteerde afstand waarbinnen trillingshinder door spoor wordt getoetst is een zone tot 100 meter van het spoor. Uit verschillende trillingsonderzoeken blijkt dat buiten deze afstand tot het spoor meestal geen trillingsniveaus optreden die boven de streefwaarde voor V_{max} van 0,1 komen. Een zone van 100 meter voldoet daarom in veel situaties. Er zijn echter ook enkele locaties in Nederland waar op een afstand groter dan 100 meter van het spoor toch sprake is van klachten van hinder door spoortrillingen. De oorzaak hiervan is dan een combinatie van verschillende factoren: er is sprake van een specifieke grondopbouw in combinatie met zwaar treinverkeer en trillingsgevoelige gebouwen. In dergelijke situaties kan hinder optreden tot grotere afstanden tot het spoor dan 100 meter tot aan 200-250 meter. De kans op het optreden van trillingshinder door een spoorweg op afstanden groter dan 250 meter wordt verwaarloosbaar klein geacht.

2.5.2 Situatie projectgebied

Het projectgebied is gelegen op ruim voldoende afstand uit de as van de dichtstbijzijnde spoorlijn. Het uitvoeren van een trillingenonderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect trillingshinder vormt geen belemmering.

2.6 Milieuzonering

2.6.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds.

De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

2.6.2 Gebiedstypen

Afstemming van bestaande en nieuwe functies gebeurt door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’. Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zoals gesteld in de ‘Staat van bedrijfsactiviteiten’. Hierbij wordt uitgegaan van het principe van functiescheiding, waarbij twee gebiedstypen te onderscheiden zijn, namelijk: ‘rustige woonwijk’ en ‘gemengd gebied’.

Het centrumgebied waarin het projectgebied zich bevindt kenmerkt zich door een sterke menging van functies. In de nabijheid van het projectgebied komen maatschappelijke functies, detailhandel, woningen en overige centrumfuncties voor.

Voor gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), kunnen de gebieden worden aangemerkt als ‘functiemengingsgebied’. Bij ‘functiemengingsgebieden’ moet gedacht worden aan:

1. stadscentra, dorpskernen en winkelcentra;
2. horecaconcentratiegebieden;
3. zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en in lintbebouwingen;
4. (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

Zoals in de VNG-publicatie is aangegeven kan, vanwege de bijzondere kenmerken van gebieden met enige vorm van functiemenging, niet worden gewerkt met een systematiek van richtafstanden en afstandsstappen: vanwege de zeer korte afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies is een dergelijke systematiek niet geschikt voor functiemengingsgebieden. De ‘Staat van Bedrijven (SvB) - functiemenging’ bevat geen richtafstanden, maar categorieën A, B en C, die aangeven onder welke omstandigheden activiteiten inpasbaar zijn.

De toelaatbaarheid van milieubelastende functies in gebieden met functiemenging wordt beoordeeld aan de hand van de volgende drie ruimtelijke relevante milieucategorieën:

Categorie A: Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze inpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

Categorie B: Activiteiten die in gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.

Categorie C: De activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

2.6.3 Situatie projectgebied

2.6.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Er wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

2.6.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De gewenste functie 'wonen' betreft geen milieubelastende activiteit voor de omgeving. Van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden is dan ook geenszins sprake.

Achterop het perceel wordt een kleinschalig parkeerterrein gerealiseerd. Op basis van al opgestarte participatie met de omwonenden is gebleken dat sommige omwonenden bang zijn voor overlast als gevolg van het parkeerterrein. Geadviseerd wordt om in dit kader akoestisch onderzoek (dichtslaan de portieren, optrekken/remmen etc.) te laten uitvoeren ten behoeve van de verdere planuitwerking.

2.6.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bestaande bedrijven in de omgeving.

De gewenste woningen zijn aan te merken als milieugevoelige objecten. In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich meerdere milieubelastende functies. Het betreft voor zover relevant overwegend detailhandelsfuncties (winkels). Deze functies vallen in functiemengingsgebied onder categorie A, maximaal categorie B. Dit betekent dat de bijbehorende activiteiten in pandig of bij bouwkundige afscheiding mogen plaatsvinden.

Met het beoogde plan is in alle gevallen sprake van minimaal een bouwkundige afscheiding ten opzichte van omliggende milieubelastende functies.

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

2.7 Bodemkwaliteit

2.7.1 Algemeen

Bij de vaststelling van bijvoorbeeld een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

2.7.2 Situatie projectgebied

In de huidige situatie is reeds sprake van toegestane functies (winkels + wonen) waarbij sprake is van langdurig verblijf van personen. De huidige bodemkwaliteit wordt hiermee al aanvaardbaar geacht voor functies waarbij

sprake is van langdurig verblijf van personen. Het bouwjaar is voor een deel van de bebouwing 1924. Hiermee is mogelijk sprake van toepassingen met asbest.

Het aspect 'bodem' vormt naar verwachting geen belemmering voor de ontwikkeling. Bij de nadere uitwerking van de plannen is een verkennend bodemonderzoek benodigd. In verband met de mogelijke toepassingen van asbest wordt geadviseerd dit onderzoek na afloop van de sloop van het pand uit te voeren. Dit kan als voorwaardelijke verplichting worden gewaarborgd in een bestemmingsplan.

2.8 Archeologie & Cultuurhistorie

2.8.1 Archeologie

2.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

2.8.1.2 Situatie projectgebied

Op basis van de archeologische beleidsadvieskaart is er ter plaatse van het projectgebied volledig sprake van een lage archeologische verwachtingswaarde (geen onderzoeksplicht). Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Het aspect 'archeologie' vormt geen belemmering.

2.8.2 Cultuurhistorie

2.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

2.8.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich in het projectgebied geen rijks- en/of gemeentelijke monumenten. In en in de directe omgeving van het projectgebied is weliswaar sprake van enkele gemeentelijke monumenten (nr. 317, 319, 321 en 325), maar er is geen sprake van een ontwikkeling die deze monumenten mogelijk negatief zou kunnen beïnvloeden.

Geconcludeerd wordt dat het plan geen negatieve invloed heeft op cultuurhistorische waarden.

2.9 Luchtkwaliteit

2.9.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

2.9.2 Situatie projectgebied

De te realiseren woningen brengen een bepaald aantal verkeersbewegingen met zich mee. Dit heeft uitstoot van stikstofdioxide en fijnstof tot gevolg. Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van het project kan dan ook mogelijk invloed op de luchtkwaliteit hebben en moet in beginsel in ogenschouw worden genomen.

In dit geval is sprake van een dusdanig kleinschalige ontwikkeling dat negatieve effecten redelijkerwijs kunnen worden uitgesloten. Tot slot wordt geconcludeerd dat de beoogde functies niet worden aangemerkt als gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

2.10 Externe veiligheid

2.10.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

2.10.2 Situatie projectgebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied.

In de nabijheid van het projectgebied bevinden zich geen relevante risicovolle functies.

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

2.11 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het

Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

2.11.1 Gebiedsbescherming

2.11.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermd.

Het projectgebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied 'Olde Maten & Veerslootslanden' is gelegen op minimaal 9,5 kilometer afstand van het projectgebied.

Van directe negatieve effecten (bijv. geluid/verlichting) op Natura 2000-gebieden is gelet op de onderlinge afstand geen sprake. Naast directe negatieve effecten dient tevens de mogelijke toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden onderzocht te worden.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling in combinatie met de afstand tot Natura 2000-gebieden, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, naar verwachting niet vergunningsplichtig.

Geadviseerd wordt om bij de verdere ontwikkeling van het plan tevens een AERIUS-berekening te laten uitvoeren om dit standpunt te bevestigen.

2.11.1.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN is gelegen op minimaal 2 kilometer afstand van het projectgebied. Gezien de onderlinge afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling, wordt verwacht dat er geen sprake zal zijn van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

2.11.2 Soortenbescherming

2.11.2.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

2.11.2.2 Situatie projectgebied

In voorliggend geval is onder andere sprake van de sloop van bestaande gebouwen. Geadviseerd wordt om bij de verdere ontwikkeling van het plan tevens een ecologische quickscan te laten uitvoeren om de functie van het projectgebied voor (beschermde) flora en fauna in beeld te brengen.

Op basis van de specifieke kenmerken van het projectgebied (bebouwing) kan niet worden uitgesloten dat eventueel nader onderzoek naar de functie van het projectgebied voor bijvoorbeeld vleermuizen noodzakelijk zal zijn. Vooralsnog brengt het aspect 'ecologie' naar verwachting geen onoverkomelijke bezwaren met zich mee.

2.12 Besluit milieueffectrapportage

2.12.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een bestemmingsplan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor een bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.- (beoordeling) plaatsvinden.

2.12.2 Situatie projectgebied

Gezien de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Verwacht wordt dat het laten opstellen van een m.e.r.-aankomstnotitie in deze voldoende is. Onevenredige milieueffecten worden niet verwacht.

HOOFDSTUK 3 EINDCONCLUSIE

Resumerend wordt ten aanzien van het project 'Burg. Backxlaan 316-328, Nieuwleusen' het volgende geconcludeerd:

- Verkeer & parkeren; vormt geen belemmering.
- Waterhuishouding: niet gelegen in een beperkingsgebied. Aandachtspunt is afhandeling van het hemelwater en vuilwater op eigen terrein/projectgebied.
- Klimaatadaptatie: meer aandacht voor groeninpassing benodigd. Inpassingsplan als voorwaarde voor medewerking.
- Geluid; railverkeer- en industrielawaai vormen geen belemmering op grond van de Wgh. Er is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï noodzakelijk.
- Trillingen; vormt geen belemmering.
- Milieuzonering; Het aspect 'milieuzonering' vormt naar verwachting geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Geadviseerd wordt om in dit kader akoestisch onderzoek (dichtslaande portieren, optrekken/remmen etc.) te laten uitvoeren ten behoeve van de verdere planuitwerking.
- Het aspect 'bodem' vormt naar verwachting geen belemmering voor de ontwikkeling. Bij de nadere uitwerking van de plannen is een verkennend bodemonderzoek benodigd. In verband met de mogelijke toepassingen van asbest wordt geadviseerd dit onderzoek na afloop van de sloop van het pand uit te voeren. Dit kan als voorwaardelijke verplichting worden gewaarborgd in een bestemmingsplan.
- Archeologie & cultuurhistorie: Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Cultuurhistorie vormt geen belemmering.
- Luchtkwaliteit; vormt geen belemmering.
- Externe veiligheid; vormt geen belemmering.
- Ecologie; het plan heeft naar verwachting geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of op het NNN. Bij de verdere planuitwerking zal dit moeten worden aangetoond middels een AERIUS-berekening. In het kader van soortenbescherming moet ten behoeve van de verdere planuitwerking een ecologische quickscan worden uitgevoerd om de functie van het projectgebied voor (beschermde) flora en fauna in beeld te brengen;
- Besluit mer; vormt geen belemmering. M.e.r.-aanmeldnotitie laten opstellen.

Uit de eerste verkenning zijn geen onoverkomelijke bezwaren naar voren gekomen.